



Región Metropolitana de Santiago: Inversión Pública Efectiva 2003-2013

Santiago, Agosto de 2014

Índice

Índice	2
Presentación	3
Introducción	4
1. Análisis global de la inversión pública en la RMS	5
2. Análisis principales componentes inversión pública regional	8
2.1. Inversión sectorial	9
2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)	10
2.3. Inversión de Municipalidades	11
2.4. Inversión de empresas públicas	12
3. Conclusiones	12
NOTA ACLARATORIAS	13
Cuadro A.1. Inversión pública efectiva, período 2003-2013 (en millones de \$ de cada año)	15
Cuadro A.2. Inversión pública efectiva, período 2003-2013 (en millones de \$ de dic. 2013)	16
Cuadro A.3. Inversión pública efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2013 (en millones de \$ de dic. 2013)	17
Cuadro A.4. Índice de costo de edificación tipo medio	18
Cuadro A.5. Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2003-2012 (en millones de \$ de 2003)	19



Presentación

El esfuerzo inversor del Estado tiene especial relevancia en miras a obtener un desarrollo armónico y abrir nuevos espacios para una mayor igualdad de oportunidades. En ese contexto, tanto las autoridades como los demás actores del mundo público y privado requieren disponer de instrumentos y análisis que permitan realizar el seguimiento de la distribución de la inversión pública al interior del territorio nacional.

El documento que se presenta en esta oportunidad constituye otro esfuerzo de sistematización de información que esta Secretaría Regional estima como parte importante de su quehacer. Se elabora un análisis de la evolución de la inversión pública efectiva materializada en la Región Metropolitana de Santiago durante el período 2003-2013, distinguiendo entre sus principales componentes: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. La fuente de la información utilizada remite a las series de inversión pública efectiva elaboradas por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social.

Esperamos que este trabajo sea de interés y utilidad tanto para las autoridades regionales como para la comunidad en general.

María Eugenia Fernández A.
Secretaria Regional Ministerial de Desarrollo Social
Región Metropolitana de Santiago



Introducción

El presente documento tiene por objetivo efectuar un análisis descriptivo de la evolución de la inversión pública realizada en la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período comprendido entre los años 2003 y 2013.

La fuente de la información utilizada corresponde a las series de inversión pública regionalizada elaboradas por el Departamento de Estudios de la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social en base a los balances presupuestarios de las instituciones y a información proporcionada por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda¹.

En la primera sección del documento se examina la evolución global de la inversión pública en la RMS durante el período 2003-2013, su significación en el volumen de la actividad económica regional, su importancia relativa en la inversión pública total del país y su expresión en términos per cápita.

La segunda sección revisa la composición de la inversión pública regional desagregándola en sus principales categorías: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. Luego se examinan con mayor detenimiento los componentes de cada una de estas categorías y su comportamiento durante el período de análisis.

La tercera y última sección, contiene las principales conclusiones que es posible extraer a partir del análisis realizado en las secciones precedentes.

En el anexo del presente documento se entregan las notas metodológicas y otras observaciones relativas a la construcción de las series que es necesario tomar en consideración. Además se entrega un cuadro comparativo con las series anuales de la inversión pública total por cada categoría, tanto en moneda corriente, como en moneda homogénea (comparable entre distintos años). Por último, se entrega la serie con el inflador que se utilizó para expresar los datos anuales en moneda susceptible de ser comparada en el tiempo.

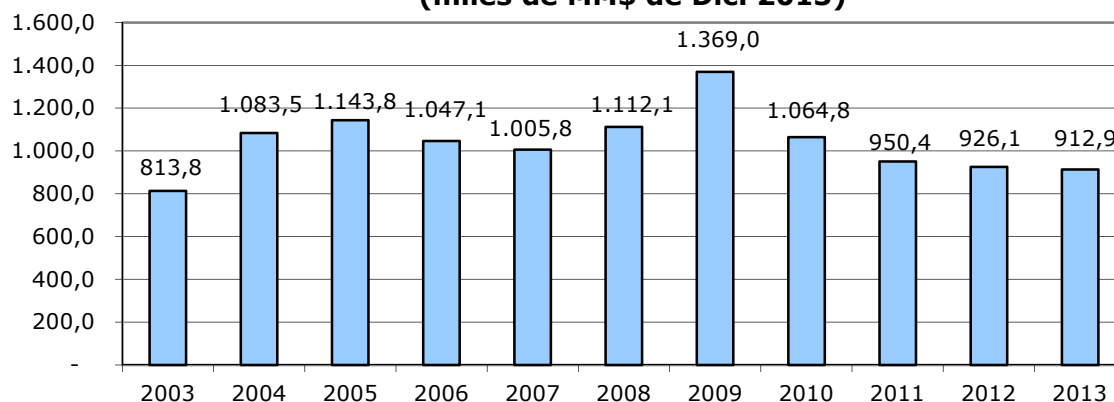
El presente documento fue preparado por Santiago Gajardo Polanco, profesional del Área de Estudios de la Seremi de Desarrollo Social Metropolitana.

¹ Sin embargo, es preciso señalar que la definición de inversión utilizada para generar estas series corresponde a un autorreporte generado por los servicios respecto de aquellas partidas de gasto institucional que ellos identifican como inversión, lo cual puede no guardar correspondencia con aquellos ítems que el clasificador presupuestario del sector público considera gasto en proyectos de inversión.

1. Análisis global de la inversión pública en la RMS

En esta sección se realiza el análisis de la evolución global de la inversión pública efectiva materializada en la RMS durante el período 2003-2013. Asimismo, se examina la trayectoria y composición de sus principales categorías (inversión sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas) además de contextualizar el nivel de inversión pública ejecutada en la RMS con respecto a la realizada en las restantes regiones del país. Como es posible observar en el Gráfico 1, la inversión pública efectiva ejecutada en la RMS aumentó desde un nivel de \$ 813 mil millones en 2003 hasta uno de \$ 912 mil millones durante 2013². Esto implica que el flujo de inversión pública ejecutada en la RMS creció en 12,2% en un período de diez años, lo cual equivale a un crecimiento promedio anual de 1,2%³.

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 2003-2013
(miles de MM\$ de Dic. 2013)



Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001-2013, Ministerio de Desarrollo Social.

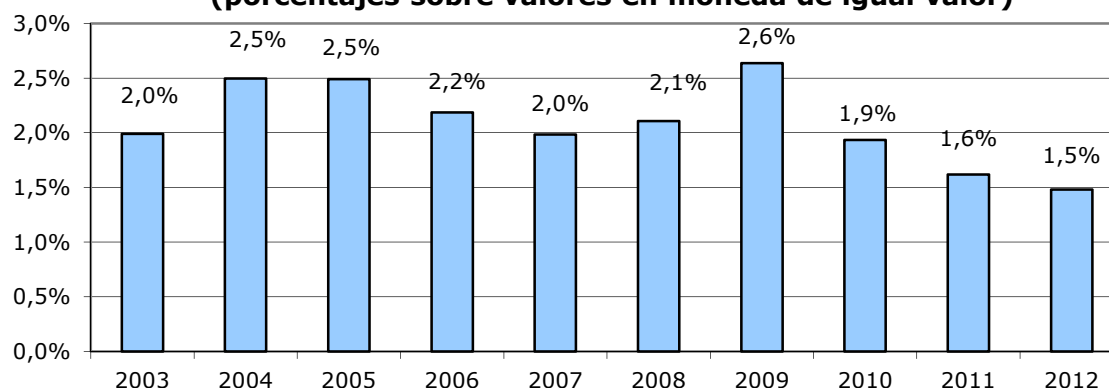
Con el propósito de dimensionar la magnitud representada por el esfuerzo inversor del Estado en la RMS, en el Gráfico 2 se calcula la relación entre el nivel de inversión pública efectiva materializada en la región y el Producto Interno Bruto (PIB) regional durante el período 2003-2012. Se estima que durante este período el total de inversión pública regional ha alcanzado un monto de recursos que oscila entre el 1,5% y el 2,6% del PIB de la región⁴. Durante el período 2003-2005 esta relación siguió una trayectoria ascendente, culminando con una razón de 2,5% en 2005. A partir de 2006 se inicia un descenso, llegándose a porcentajes en torno a 2% durante los años 2007 y 2008. Durante 2009 se observa un importante aumento, alcanzándose un porcentaje de 2,6%, el más alto de la década. En el año 2010 la relación cae nuevamente hasta un porcentaje levemente inferior al 2%, para caer nuevamente en 2011 y 2012 a porcentajes de 1,6% y 1,5%, respectivamente.

² Ambas cifras fueron expresadas en pesos de diciembre del año 2013 por medio del inflator Índice Costo de Edificación tipo medio (I.C.E.) elaborado por la Cámara Chilena de la Construcción.

³ Las cifras de inversión pública correspondientes a los años 2011, 2012 y 2013 -obtenidas de la serie original- incluyen datos de inversión sectorial de doce servicios adicionales. En consideración a que para los años previos a 2011 no se cuenta con la información correspondiente a estas instituciones, se optó por excluir esta inversión del análisis desarrollado en el presente informe. Sin embargo, el desglose por institución de esos datos se entrega en el Anexo A.3.

⁴ Es necesario considerar que entre el 80% y el 90% de la inversión (formación bruta de capital) del país es realizada por el sector privado.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Relación Inv. Pública Efectiva / PIB RMS período 2003-2012
(porcentajes sobre valores en moneda de igual valor)

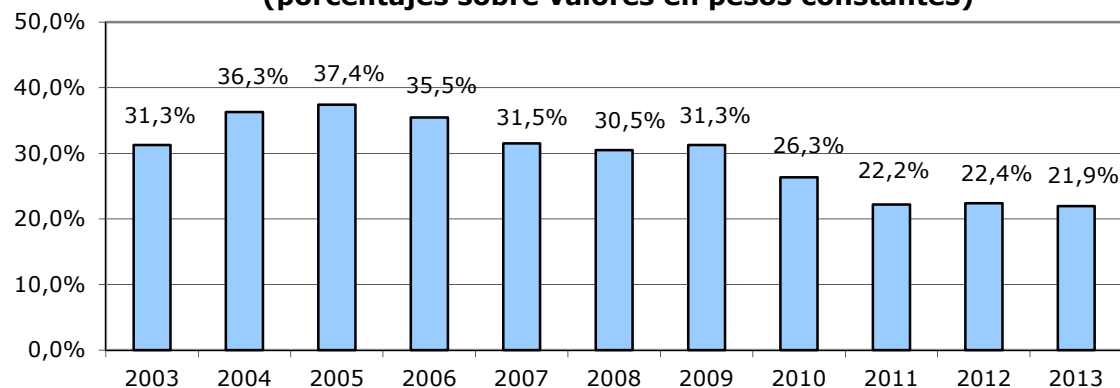


Fuente: cálculos propios en base a Ministerio de Desarrollo Social y Banco Central de Chile.

La serie de datos que se observa en el Gráfico 3 corresponde a la participación de la inversión pública efectiva realizada en la RMS en el total de la inversión pública efectiva nacional ejecutada entre 2003 y 2013⁵.

Como es posible comprobar, la participación de la RMS en el total de inversión pública que realiza el Estado de Chile resulta ser muy inferior a la participación de la región en la población total del país, en la fuerza de trabajo, en el PIB u otra variable socioeconómica relevante que se seleccione. Durante 2005, cuando la participación de la RMS en la inversión pública total del país alcanzó su porcentaje más elevado, ésta apenas alcanzó el 37%. Por el contrario, las participaciones más bajas correspondieron a los años 2011 y 2013 cuando la RMS fue el destino de sólo el 22% del total de la inversión pública nacional. Con todo, la participación media de la RMS en la inversión pública realizada durante el período 2003-2013 promedió el 29,7%.

Gráfico 3
Relación Inversión Pública RMS / Inversión Pública Total País
período 2003-2013
(porcentajes sobre valores en pesos constantes)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2013, Ministerio de Desarrollo Social.

⁵ excluyendo del total la inversión pública no regionalizada así como la señalada en la nota 2 de la página 5.

Al examinar en forma comparativa el nivel de la inversión pública por habitante realizada en la RMS versus el ejecutado en el resto de las regiones del país, la situación de la RMS como región no privilegiada resulta aún más clara.

En efecto, como se observa en el Cuadro 1, en 2003 la RMS ocupaba el duodécimo lugar entre las regiones del país con una inversión de sólo \$127 mil por habitante (Aysén, la región con la mayor inversión per cápita en ese año registró una inversión por habitante casi seis veces mayor a la que correspondió a la RMS).

Diez años más tarde, durante 2013, la inversión en la RMS subió a \$129 mil por habitante (un alza de 1,4%, versus 41,2% para el promedio del país), lo cual implicó que esta vez ocupe el último lugar en cuanto a inversión per cápita (la brecha con la región de mayor inversión por habitante creció a ocho veces).

Cuadro 1
Inversión Pública Efectiva Percápita por región, años 2003 y 2013
(pesos de Dic. 2013)

REGIÓN	2003		2013	
	(\$ de Dic. 2013)	Rk.	(\$ de Dic. 2013)	Rk.
Arica y Parinacota	42.989	14°	465.995	3°
Tarapacá	298.170	4°	343.586	7°
Antofagasta	172.849	9°	305.552	11°
Atacama	247.575	5°	394.369	4°
Coquimbo	183.055	7°	218.633	13°
Valparaíso	121.752	13°	190.913	14°
RM Santiago	127.314	12°	129.124	15°
O'Higgins	146.656	11°	322.177	9°
Maule	151.434	10°	365.485	6°
Biobío	182.444	8°	306.342	10°
Araucanía	203.765	6°	275.165	12°
Los Ríos	38.746	15°	382.387	5°
Los Lagos	320.977	3°	340.803	8°
Aysén	710.437	1°	1.053.443	1°
Magallanes	443.994	2°	694.029	2°
PAÍS	177.775		250.988	

Fuente: cálculos propios en base a series de inversión pública regionalizada 2001-2013, Ministerio de Desarrollo Social e INE.

2. Análisis principales componentes inversión pública regional

En esta sección del documento se examina la evolución de las principales categorías de la inversión pública regional (sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas). Como se observa en el Cuadro 2, la categoría de inversión más significativa, en términos del monto de recursos comprometidos, es la de inversión sectorial (aquella que es canalizada a través de los distintos ministerios). Este tipo de inversión aumentó desde un nivel de \$ 255 mil millones en 2003 hasta uno de \$ 512 mil millones durante 2013 (un incremento global de 100,9%)⁶.

En cuanto a la inversión de decisión regional (que incluye el FNDR, los programas ISAR, IRAL y los convenios de programación), se pasó de un monto de recursos que alcanzó los \$ 83 mil millones en 2003 a uno de \$ 104 mil millones durante 2013 (lo cual equivale a un incremento acumulado de 26,3%).

Cuadro 2

Región Metropolitana de Santiago

Inversión Pública Efectiva según categoría, período 2003 - 2013

(millones de \$ de Dic. 2013)

Categoría	2003	2005	2007	2009	2011	2013
I. Inv. Sectorial	255.094	448.378	629.834	785.476	669.490	512.437
II. Inv. de Decisión Regional	83.059	75.697	89.257	118.656	119.464	104.903
III. Inv. Municipal	117.084	113.714	123.960	86.810	81.525	110.399
IV. Inv. Empresas Públicas	358.531	506.047	162.760	378.042	79.939	185.124
(I+II+III+IV) Inversión Total	813.768	1.143.835	1.005.811	1.368.985	950.418	912.863

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

La inversión municipal disminuyó desde un nivel inicial de \$ 117 mil millones durante 2003 hasta uno \$ 110 mil millones durante 2013. Lo anterior significa un descenso acumulado de 5,7% en esta categoría de inversión⁷.

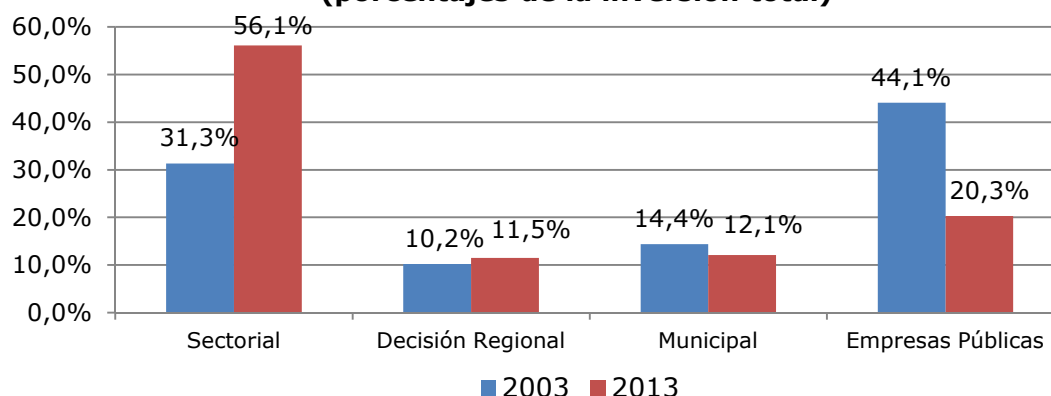
Respecto a la inversión de empresas públicas (correspondiente en su totalidad a Metro de Santiago), ésta disminuyó desde un nivel de \$ 358 mil millones durante 2003 hasta uno de \$185 mil millones en 2013 (es decir, una caída total de 48,4%). No obstante, durante 2004 y 2005 este tipo de inversión alcanzó montos que superaron los \$ 400 mil millones, gastos relacionados con la puesta en marcha de la Línea 4 del ferrocarril metropolitano mientras que el elevado monto de inversión correspondiente al año 2009 se vincula con la extensión de las líneas 1 y 5.

El Gráfico 4 muestra la composición de la inversión pública regional durante los años 2003 y 2013. Según esto, el 56% de la inversión total correspondió durante 2013 a inversión sectorial (versus el 31% en 2003); por su parte, la inversión de decisión regional representó el 11% (contra el 10% en 2003); la inversión municipal, el 12% (versus el 14% en 2003); y la inversión de empresas públicas alcanzó al 20% (en el 2003 representó el 44%).

⁶ La serie original de inversión pública efectiva en la que se basa este informe no considera en el total la inversión correspondiente a empresas públicas (Metro de Santiago en el caso de la RMS). En este documento la inversión de empresas públicas si bien es tratada en forma separada, es incorporada al total.

⁷ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2003-2013.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Componentes Inversión Pública Efectiva, Años 2003 y 2013
(porcentajes de la inversión total)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2013, Ministerio de Desarrollo Social.

2.1. Inversión sectorial

Los datos que se muestran en el Cuadro 3 corresponden a la desagregación de los componentes de la inversión sectorial ejecutada en la RMS entre los años 2003 y 2013, según la institución a través de la cual se canalizan los recursos. Si se considera solamente la inversión correspondiente a instituciones que integran el gobierno central, los ministerios que aparecen comprometiendo los mayores montos de inversión son Obras Públicas (MOP) y Vivienda (MINVU), dando cuenta en forma conjunta del 94% de la inversión pública sectorial realizada en la RMS durante el período 2003-2013.

Los reducidos montos de inversión sectorial correspondiente al Ministerio de Educación obedecen a que la inversión de ese ministerio es canalizada principalmente a través de transferencias (aportes de capital) al sector privado y municipios.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Sectorial, período 2003 - 2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2003	2005	2007	2009	2011	2013
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	98.446	233.915	389.660	346.121	254.364	171.724
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	3.529	4.186	1.811	4.092	128	4.432
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	143.424	204.657	232.165	422.310	325.426	291.620
MINISTERIO DE SALUD	3.879	2.717	3.759	9.318	81.700	39.245
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	2.146	1.436	1.312	1.795	3.339	203
MINISTERIO DEL INTERIOR	3.671	1.467	1.126	1.840	4.533	5.213
TOTAL INV. SECTORIAL	255.094	448.378	629.834	785.476	669.490	512.437

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

Respecto al crecimiento registrado por la inversión sectorial, las instituciones con el mayor incremento relativo de recursos ejecutados corresponden al Ministerio de Salud (MINSAL) cuyo flujo de inversión se multiplicó por un factor superior a 10 entre 2003 y 2013 y el MINVU con un crecimiento de 103% entre esos mismos años. La inversión sectorial de MOP en la RMS creció en 74% durante los últimos diez años.

2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)

La Inversión de Decisión Regional (IDR) comprende aquella inversión correspondiente a las siguientes fuentes:

Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es el principal instrumento financiero, mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local.

Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR). Los programas o proyectos ISAR –que a partir de 2003 fueron transferidos a los Gobierno Regionales- operaban a través de la asignación porcentual de recursos a las regiones por parte de un ministerio o uno de sus servicios del nivel central. El monto asignado a cada región era priorizado por el Consejo Regional entre los proyectos sometidos a su consideración por el Intendente. Tales proyectos debían ajustarse a las bases y criterios del ministerio o servicio del cual dependía el programa.

Inversión Regional de Asignación Local (IRAL). La modalidad IRAL, que se crea a partir de 1996, permite que las propias comunas, a través de los concejos municipales, definan y prioricen proyectos a financiar con recursos de programas ministeriales que son conferidos en cuotas a los Gobiernos Regionales y que éstos distribuyen a los niveles locales, según criterios de equidad y demanda.

Convenios de Programación (CP). Los Convenios de Programación (CP) son acuerdos formales entre uno o más Gobiernos Regionales y uno o más ministerios, que definen una acción planificada y coordinada en el territorio de la inversión pública, que ha de realizarse dentro de un plazo que puede exceder a un año. Si bien, éstos no constituyen una fuente de financiamiento independiente, deben ser vistos como una forma de reorientar los recursos sectoriales hacia los propósitos del desarrollo regional. El desglose de los componentes de la IDR (FNDR, ISAR, IRAL y Convenios de Programación) realizada en la RMS durante el período 2003-2013 puede observarse en el Cuadro 4.

Cuadro 4
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Decisión Regional, período 2003 - 2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2003	2005	2007	2009	2011	2013
FNDR	45.821	54.573	77.711	90.250	103.042	88.012
ISAR TOTAL	14.698	0	0	0	0	0
MOP	918	0	0	0	0	0
MINVU	3.839	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.924	0	0	0	0	0
SALUD	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	8.017	0	0	0	0	0
IRAL	18.671	9.835	9.334	10.327	8.971	8.421
FOSIS	13.512	9.835	9.334	10.327	8.971	8.421
PMU	5.159	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	3.870	11.289	2.213	18.080	7.451	8.470
VIVIENDA	0	0	0	2.803	0	0
MOP	0	111	1.720	3.947	7.067	6.041
MINSAL	3.870	11.178	493	11.330	384	2.429
TOTAL INV. DECISIÓN REGIONAL	83.059	75.697	89.257	118.656	119.464	104.903

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

Como es posible advertir, la principal fuente de la IDR en la RMS continúa siendo el FNDR el cual, en un período de sólo diez años, aumentó en 92,1% el monto de recursos invertidos en la región. En efecto, de un nivel de \$ 45 mil millones durante 2003 se pasó a uno de \$ 88 mil millones en 2013⁸. Esto implicó que el FNDR aumentara su participación en el total de la IDR desde el 55% en 2003 hasta el 84% durante 2013.

Los programas ISAR desaparecieron después de 2004⁹, luego de llegar a representar algo menos del 20% de la IDR durante 2003¹⁰.

Desde 2005 el programa IRAL-PMU (Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal) pasa a ser transferencia de capital a municipalidades, por lo tanto, queda registrado como inversión de municipalidades.

En cuanto a los Convenios de Programación, éstos han representado una proporción minoritaria en el total de IDR, si bien durante 2006¹¹ alcanzaron un monto inusualmente elevado, alcanzado casi a \$ 25 mil millones (debido al monto de recursos comprometidos en los Convenios de Programación con el Ministerio de Salud)¹².

2.3. Inversión de Municipalidades

La inversión realizada por las municipalidades representa montos de recursos muy significativos en el total de la inversión pública que realiza el Estado en la RMS. Como se observa en las cifras entregadas en el Cuadro 5, la inversión municipal alcanza un nivel de recursos que en la RMS ha sido significativamente superior al del FNDR (salvo durante los años 2009 y 2011, como puede verse en el anexo).

Durante el período 2003-2013, la inversión de municipalidades promedió el 10,6% del total de la inversión pública regional. Si bien registró un descenso entre los años 2009 y 2011, durante los últimos dos años ha retomado niveles superiores a las \$ 100 mil millones¹³.

Cuadro 5
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Municipal, período 2003 - 2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2003	2005	2007	2009	2011	2013
INVERSIÓN MUNICIPAL	117.084	113.714	123.960	86.810	81.525	110.399

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

⁸ Es pertinente señalar que los montos de inversión FNDR consignados en este informe no consideran sólo inversión real vía subtítulo 31 del clasificador de gastos del presupuesto del sector público, sino que además incluyen las transferencias por provisiones que los sectores traspasan al Ministerio del Interior. Por esta razón, estas cifras no son necesariamente coincidentes con las publicadas en otros informes de la Seremi de Desarrollo Social Metropolitana que tienen por fuente al Banco Integrado de Proyectos.

⁹ Específicamente, el programa ISAR-PMB opera a partir de 2003 como provisión del FNDR.

¹⁰ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2003-2013.

¹¹ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2003-2013.

¹² Es pertinente señalar que este informe no consideró la información de inversión entre 2007 y 2013 correspondiente a Convenios de Programación destinados a la construcción de infraestructura, equipamiento y tecnología destinados a servicios dependientes del Ministerio de Justicia (SENAME, Registro Civil, Centros Penitenciarios y Servicio Médico Legal), Policía de Investigaciones y Carabineros de Chile, la cual si bien asciende a montos importantes, no fue reportada por la fuente original.

¹³ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2003-2013.

2.4. Inversión de empresas públicas

En cuanto a la inversión de empresas públicas, la totalidad de la inversión realizada durante el período 2003-2013 correspondió a Metro de Santiago, con los niveles más altos de inversión alcanzados durante los años 2004 y 2005 como resultado de la construcción de la Línea 4 entre Tobalaba y Puente Alto (ver Cuadro 6)¹⁴.

Por otra parte, el elevado monto de inversión verificado durante el año 2009 (ver anexo) responde –primordialmente- a la extensión de la línea 1 hasta Los Dominicos y a la extensión de la línea 5 hasta Maipú. Hacia el año 2013 el flujo anual de inversión es menor en 48% al de diez años antes.

Cuadro 6
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Empresas Públicas, período 2003 - 2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2003	2005	2007	2009	2011	2013
METRO	358.531	506.047	162.760	378.042	79.939	185.124
TOTAL INV. EMP. PÚBLICAS	358.531	506.047	162.760	378.042	79.939	185.124

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

3. Conclusiones

- i. La inversión efectiva realizada por el Estado en la RMS aumentó desde un total de \$ 813 mil millones en 2003 hasta \$ 912 mil millones durante 2013. Lo anterior involucra un incremento acumulado de 12% al cabo de este período de diez años (equivalente a un crecimiento medio el flujo de inversión pública regional de 1,2% por año).
- ii. Durante el período 2003-2013, la participación de la RMS en la inversión pública total del país promedió el 29,7%. Por otra parte, al cabo de diez años la RMS es la región con el más bajo nivel de inversión pública por habitante. Si en 2003 la región con la mayor inversión pública per cápita alcanzaba un nivel equivalente a casi seis veces el correspondiente a la RMS, durante 2013 esta relación se amplía a ocho veces.
- iii. El análisis de los componentes de la inversión pública regional revela que la inversión sectorial continúa siendo –a mucha distancia- el componente más significativo y dinámico, con el 56% de la inversión total en 2013 y luego de haberse duplicado entre 2003 y 2013. Asimismo, el 94% de esta categoría de inversión corresponde a dos ministerios: Obras Públicas y Vivienda.
- iv. La disminución observada por la IDR involucró que esta categoría de inversión redujera su participación dentro del total de inversión pública materializada en la RMS desde el 11% del total en 2003, hasta sólo el 10% durante 2013. Lo anterior permite constatar la debilidad del proceso de descentralización en la RMS, por lo menos en lo que se refiere a la asignación de recursos para inversión pública.

¹⁴ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2003-2013.

- v. El FNDR continúa siendo el principal instrumento del que dispone la región para el financiamiento de la IDR. Los programas ISAR desaparecieron después de 2004 y los programas IRAL han visto reducir significativamente sus montos de inversión (si bien es cierto, algunas de sus líneas subsistieron siendo incorporadas al FNDR). Los convenios de programación registran montos minoritarios y de alta oscilación anual.
- vi. La inversión de municipalidades alcanza montos muy significativos en la RMS, promediando el 10,6% del total para el período 2003-2013. Así, la inversión comprometida en esta categoría alcanzó un monto de recursos incluso superior al del FNDR.
- vii. La inversión de empresas públicas realizada durante el período 2003-2013 correspondió en su totalidad a la inversión realizada por Metro de Santiago, con un fuerte incremento durante los años 2004 y 2005 como resultado de las inversiones realizadas para la entrada en operación de la línea 4 del Metro de Santiago. Asimismo, el inusualmente alto nivel de inversión registrado en 2009 respondió a la extensión de las líneas 1 y 5.

NOTAS ACLARATORIAS

1. Se entiende por Inversión Pública Efectiva: la continuación y ampliación de obras; la construcción de obras nuevas; proyectos de conservación, mantención y reparaciones mayores de obras y las obligaciones devengadas por estos conceptos al 31 de diciembre del año anterior de acuerdo a la Ley de Presupuestos del Sector Público.

2. Para efectos de este documento, la Inversión Pública Efectiva comprende:

a) Inversión Pública Efectiva Sectorial: La actual Serie de Inversión Pública Regionalizada considera la inversión de un total de 25 Ministerios y Servicios: Entre estos, Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación, Agricultura, Bienes Nacionales, Minería, Poder Judicial y Defensa Nacional. Asimismo, si bien se integran los cuadros de Empresas Públicas del Metro y Empresas de Obras Sanitarias, éstos no se suman al total de Inversión Sectorial. La razón se debe, por una parte, a que no se cuenta con los valores regionalizados de las demás Empresas Públicas, y por otra, al hecho de que el Metro y las Empresas de Obras Sanitarias no son representativos respecto del total de la inversión de las empresas.

-La inversión se desagrega de acuerdo al clasificador de ingresos y gastos del Presupuesto Público, Subtítulo 31 Inversión Real, que corresponde a aquellas que realizan los organismos del sector público en las Regiones I a la XII y Región Metropolitana de Santiago (Ítem 61 al 73) y las inversiones menores por resolución de los Intendentes (Ítem 77). Incluye además, las Inversiones No Regionalizadas (Ítem 74), es decir, las inversiones no identificadas con determinadas regiones, o de carácter nacional.

-No incluye los siguientes ítems del Subtítulo 31:

- 50: Requisitos de Inversión para funcionamiento
- 51: Vehículos
- 52: Terrenos y Edificios
- 53: Estudios para Inversiones
- 54: Maquinarias y Equipos directamente Productivos

75: Otros gastos de Inversión Real

-A partir del año 2005 por cambios en el clasificador presupuestario estos ítems del subtítulo 31 corresponden al subtítulo 29 denominado "Adquisición de activos no financieros".

- Para el año 2013 la inversión del Ministerio de Educación considera el subtítulo 29 y 31, ambos regionalizados.

-La inversión del MINVU comprende todo el subtítulo 31 y el 33 de cada uno de los SERVIUS de cada región.

b) Inversión Pública Efectiva Nivel Regional: comprende la inversión del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), la inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR), creada a partir de 1992; Inversión Regional de Asignación Local (IRAL), creada a partir de 1996; y Convenios de Programación.

c) Inversión Pública Efectiva Nivel Municipal: comprende la inversión real del Sector Municipal en cada región del país, informada por la Contraloría General de la República. Incluye desde el 2003 al 2011 todo el subtítulo 29 y 31. A Partir del 2012 se suma la inversión identificada en el subtítulo 33.

A partir del año 2005, debido a cambios de metodología en la contabilización de los programas de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (que a partir del año 2003 opera como provisión FNDR-Programa Mejoramiento de Barrios) y el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal (que desde el año 2005 pasa a ser Transferencia de Capital a Municipalidades), quedan registrados como inversión en el FNDR y Municipalidades, respectivamente.

3. A partir del año 2003 una parte significativa de la Inversión Sectorial de Asignación Regional se asimila al concepto de Provisiones del FNDR y son incluidas en la Inversión FNDR.

4. Para el cálculo de la Inversión per-cápita (años 2003 a 2013) se utilizó como fuente la Población estimada al 30 de Junio de cada año, en base al Censo 2002, calculada por el INE.

Cuadro Anexo A.1.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2003 - 2013
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
I. INV. SECTORIAL	135.820	196.768	257.786	312.819	434.552	482.539	622.849	564.524	590.442	560.087	512.437
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	52.416	95.980	134.485	180.466	268.845	241.680	274.459	206.679	224.331	174.206	171.724
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	1.879	2.156	2.407	500	1.250	992	3.245	450	113	954	4.432
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	76.363	93.529	117.663	129.265	160.181	226.522	334.874	323.598	287.002	304.779	291.620
MINISTERIO DE SALUD	2.065	3.502	1.562	783	2.594	10.661	7.388	33.014	72.053	75.553	39.245
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.142	306	826	780	906	1.103	1.423	54	2.945	300	203
MINISTERIO DEL INTERIOR	1.954	1.295	844	1.026	777	1.581	1.459	727	3.998	4.294	5.213
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	44.224	54.444	43.520	64.282	61.583	75.978	94.089	83.187	105.359	103.713	104.903
FNDR	24.397	38.261	31.375	42.237	53.616	66.303	71.564	73.708	90.876	91.420	88.012
ISAR TOTAL	7.825	3.596	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MOP	489	594	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINVU	2.044	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.024	484	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SALUD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	4.269	2.517	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IRAL	9.941	9.076	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421
FOSIS	7.194	5.916	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421
PMU	2.747	3.160	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	2.060	3.511	6.491	15.483	1.527	2.620	14.337	2.625	6.571	4.318	8.470
VIVIENDA	0	0	0	0	0	233	2.223	0	0	0	0
MOP	0	1.431	64	0	1.187	1.082	3.130	2.625	6.232	3.133	6.041
MINSAL	2.060	2.081	6.427	15.483	340	1.305	8.984	0	339	1.185	2.429
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	62.339	83.377	65.378	70.884	85.526	90.155	68.837	84.814	71.899	105.048	110.399
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	190.893	260.831	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124
METRO	190.893	260.831	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	433.276	595.420	657.626	647.853	693.956	862.737	1.085.547	904.669	838.200	928.760	912.863

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.2.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2003 - 2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
I. INV. SECTORIAL	255.094	358.056	448.378	505.589	629.834	622.003	785.476	664.438	669.490	558.487	512.437
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	98.446	174.653	233.915	291.676	389.660	311.531	346.121	243.259	254.364	173.708	171.724
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	3.529	3.923	4.186	808	1.811	1.279	4.092	530	128	951	4.432
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	143.424	170.193	204.657	208.922	232.165	291.992	422.310	380.872	325.426	303.909	291.620
MINISTERIO DE SALUD	3.879	6.373	2.717	1.266	3.759	13.742	9.318	38.858	81.700	75.337	39.245
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	2.146	557	1.436	1.260	1.312	1.421	1.795	64	3.339	300	203
MINISTERIO DEL INTERIOR	3.671	2.356	1.467	1.658	1.126	2.038	1.840	856	4.533	4.282	5.213
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	83.059	99.071	75.697	103.894	89.257	97.937	118.656	97.910	119.464	103.417	104.903
FNDR	45.821	69.623	54.573	68.264	77.711	85.466	90.250	86.753	103.042	91.159	88.012
ISAR TOTAL	14.698	6.543	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MOP	918	1.082	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINVU	3.839	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.924	880	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SALUD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	8.017	4.581	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IRAL	18.671	16.515	9.835	10.606	9.334	9.094	10.327	8.067	8.971	7.952	8.421
FOSIS	13.512	10.765	9.835	10.606	9.334	9.094	10.327	8.067	8.971	7.952	8.421
PMU	5.159	5.750	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	3.870	6.390	11.289	25.024	2.213	3.377	18.080	3.090	7.451	4.306	8.470
VIVIENDA	0	0	0	0	0	300	2.803	0	0	0	0
MOP	0	2.603	111	0	1.720	1.394	3.947	3.090	7.067	3.124	6.041
MINSAL	3.870	3.786	11.178	25.024	493	1.683	11.330	0	384	1.182	2.429
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	117.084	151.719	113.714	114.564	123.960	116.211	86.810	99.825	81.525	104.748	110.399
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	358.531	474.631	506.047	323.034	162.760	275.934	378.042	202.613	79.939	159.455	185.124
METRO	358.531	474.631	506.047	323.034	162.760	275.934	378.042	202.613	79.939	159.455	185.124
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	813.768	1.083.478	1.143.835	1.047.082	1.005.811	1.112.085	1.368.985	1.064.786	950.418	926.106	912.863

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.3.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2013
(millones de \$ de Dic. 2013)

CATEGORÍAS	2011	2012	2013
INVERSIÓN SECTORIAL	16.734	34.169	35.874
PRESIDENCIA	13	-	-
CONGRESO NACIONAL	214	3	76
PODER JUDICIAL	128	2.280	3.453
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	2.976	1.537	879
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	304	-	226
MINISTERIO DE HACIENDA	171	1.715	3.703
MINISTERIO DE JUSTICIA	1.715	3.187	276
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	2.850	729	157
MINISTERIO DE AGRICULTURA	169	239	226
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	42	-	179
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	8.112	24.297	26.475
MINISTERIO PÚBLICO	39	182	225

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2013, Ministerio de Desarrollo Social.

Anexo A.4.
Índice de Costo de Edificación Tipo Medio
(valor a diciembre de cada año)

AÑO	Índice
2003	2.616,93
2004	2.701,04
2005	2.825,81
2006	3.041,05
2007	3.391,12
2008	3.813,01
2009	3.897,42
2010	4.175,95
2011	4.334,72
2012	4.929,13
2013	4.915,05

Fuente: Boletín Cámara Chilena de la Construcción
Diciembre de cada año



Cuadro Anexo A.5.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2003-2012

Año	Inv. Pública RMS*	PIB RMS	%
	(MM\$ de 2003)	(MM\$ de 2003)	
2003	433.276	21.770.457	2,0%
2004	576.879	23.110.997	2,5%
2005	609.015	24.459.264	2,5%
2006	557.500	25.518.617	2,2%
2007	535.527	27.010.760	2,0%
2008	592.110	28.104.803	2,1%
2009	728.892	27.650.632	2,6%
2010	566.927	29.322.909	1,9%
2011	506.033	31.292.954**	1,6%
2012	493.089	33.281.559**	1,5%

Fuente: Banco Central de Chile y Ministerio de Desarrollo Social

* los montos se expresaron en millones de \$ de 2003 utilizando como inflador el Índice Costo de Edificación Tipo Medio de la Cámara Chilena de la Construcción.

** : el dato se obtuvo a través de un empalme simple utilizando la nueva serie del PIB en base a millones de pesos encadenados.