



***Región Metropolitana de Santiago:
Inversión Pública Efectiva 2004-2014***

Santiago, Agosto de 2015

Índice

Índice	2
Presentación	3
Introducción	4
1. Análisis global de la inversión pública en la RMS	5
2. Análisis principales componentes inversión pública regional	8
2.1. Inversión sectorial	9
2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)	10
2.3. Inversión de Municipalidades	11
2.4. Inversión de empresas públicas	12
3. Conclusiones	12
NOTA ACLARATORIAS	13
Cuadro A.1. Inversión pública efectiva, período 2004-2014 (en millones de \$ de cada año)	15
Cuadro A.2. Inversión pública efectiva, período 2004-2014 (en millones de \$ de dic. 2014)	16
Cuadro A.3. Inversión pública efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2014 (en millones de \$ de dic. 2014)	17
Cuadro A.4. Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2008-2014 (en millones de \$ de cada año)	18
Cuadro A.5. Inversión Pública Efectiva de Municipalidades según Municipio, período 2004-2014 (en millones de \$ de dic. 2014)	19
Cuadro A.6. Índice de costo de edificación tipo medio	20

Presentación

El esfuerzo inversor del Estado tiene especial relevancia en miras a obtener un desarrollo armónico y abrir nuevos espacios para una mayor igualdad de oportunidades. En ese contexto, tanto las autoridades como los demás actores del mundo público y privado requieren disponer de instrumentos y análisis que permitan realizar el seguimiento de la distribución de la inversión pública al interior del territorio nacional.

El documento que se presenta en esta oportunidad constituye otro esfuerzo de sistematización de información que esta Secretaría Regional estima como parte importante de su quehacer. Se elabora un análisis de la evolución de la inversión pública efectiva materializada en la Región Metropolitana de Santiago durante el período 2004-2014, distinguiendo entre sus principales componentes: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. La fuente de la información utilizada remite a las series de inversión pública efectiva elaboradas por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social.

Esperamos que este trabajo sea de interés y utilidad tanto para las autoridades regionales como para la comunidad en general.

María Eugenia Fernández A.
Secretaria Regional Ministerial de Desarrollo Social
Región Metropolitana de Santiago



Introducción

El presente documento tiene por objetivo efectuar un análisis descriptivo de la evolución de la inversión pública realizada en la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período comprendido entre los años 2004 y 2014.

La fuente de la información utilizada corresponde a las series de inversión pública regionalizada elaboradas por el Departamento de Estudios de la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social en base a los balances presupuestarios de las instituciones y a información proporcionada por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda¹.

En la primera sección del documento se examina la evolución global de la inversión pública en la RMS durante el período 2004-2014, su significación en el volumen de la actividad económica regional, su importancia relativa en la inversión pública total del país y su expresión en términos per cápita.

La segunda sección revisa la composición de la inversión pública regional desagregándola en sus principales categorías: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. Luego se examinan con mayor detenimiento los componentes de cada una de estas categorías y su comportamiento durante el período de análisis.

La tercera y última sección, contiene las principales conclusiones que es posible extraer a partir del análisis realizado en las secciones precedentes.

En el anexo del presente documento se entregan las notas metodológicas y otras observaciones relativas a la construcción de las series que es necesario tomar en consideración. Además se entrega un cuadro comparativo con las series anuales de la inversión pública total por cada categoría, tanto en moneda corriente, como en moneda homogénea (comparable entre distintos años). Por último, se entrega la serie con el inflador que se utilizó para expresar los datos anuales en moneda susceptible de ser comparada en el tiempo.

El presente documento fue preparado por Santiago Gajardo Polanco, profesional del Área de Estudios de la Seremi de Desarrollo Social Metropolitana.

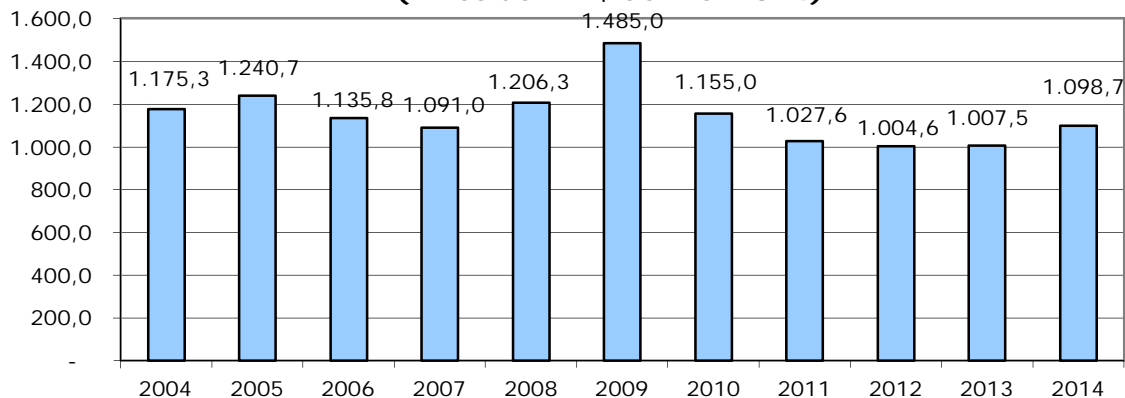
¹ Sin embargo, es preciso señalar que la definición de inversión utilizada para generar estas series corresponde a un autorreporte generado por los servicios respecto de aquellas partidas de gasto institucional que ellos identifican como inversión, lo cual puede no guardar correspondencia con aquellos ítems que el clasificador presupuestario del sector público considera gasto en proyectos de inversión.

1. Análisis global de la inversión pública en la RMS

En esta sección se realiza el análisis de la evolución global de la inversión pública efectiva materializada en la RMS durante el período 2004-2014. Asimismo, se examina la trayectoria y composición de sus principales categorías (inversión sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas) además de contextualizar el nivel de inversión pública ejecutada en la RMS con respecto a la realizada en las restantes regiones del país.

Como es posible observar en el Gráfico 1, la inversión pública efectiva ejecutada en la RMS disminuyó desde un nivel de \$ 1.175,3 mil millones en 2004 hasta uno de \$ 1.098,7 mil millones durante 2014². Esto implica que el flujo de inversión pública ejecutada en la RMS cayó en 6,5% en un período de diez años, lo cual equivale a un decrecimiento promedio anual de 0,7%³.

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 2004-2014
(miles de MM\$ de Dic. 2014)



Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001-2014, Ministerio de Desarrollo Social.

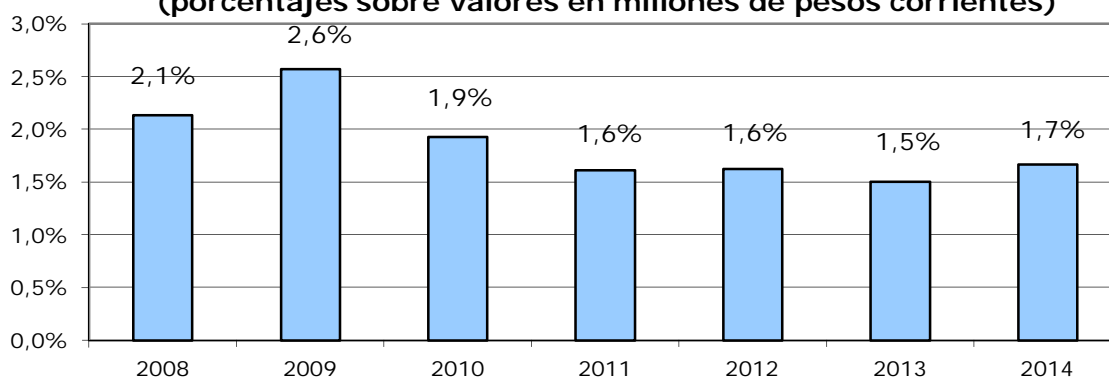
Con el propósito de dimensionar la magnitud representada por el esfuerzo inversor del Estado en la RMS, en el Gráfico 2 se calcula la relación entre el nivel de inversión pública efectiva materializada en la región y el Producto Interno Bruto (PIB) regional durante el período 2008-2014. Se estima que durante este período el total de inversión pública regional ha alcanzado un monto de recursos que oscila entre el 1,5% y el 2,6% del PIB de la región⁴. Durante el período 2009-2013 esta relación siguió una trayectoria descendente culminando con una razón de 1,5% en 2013, el valor más bajo de la serie. En 2014 se produce una leve reversión de esta tendencia al aumentar la proporción inversión pública a PIB regional hasta una razón de 1,7%.

² Ambas cifras fueron expresadas en pesos de diciembre del año 2014 por medio del inflator Índice Costo de Edificación tipo medio (I.C.E.) elaborado por la Cámara Chilena de la Construcción.

³ Las cifras de inversión pública correspondientes a los años 2011, 2012, 2013 y 2014 -obtenidas de la serie original- incluyen datos de inversión sectorial de catorce servicios adicionales. En consideración a que para los años previos a 2011 no se cuenta con la información correspondiente a estas instituciones, se optó por excluir esta inversión del análisis desarrollado en el presente informe. Sin embargo, el desglose por institución de esos datos se entrega en el Anexo A.3.

⁴ Es necesario considerar que entre el 80% y el 90% de la inversión (formación bruta de capital) del país es realizada por el sector privado.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Relación Inv. Pública Efectiva / PIB RMS período 2008-2014
(porcentajes sobre valores en millones de pesos corrientes)

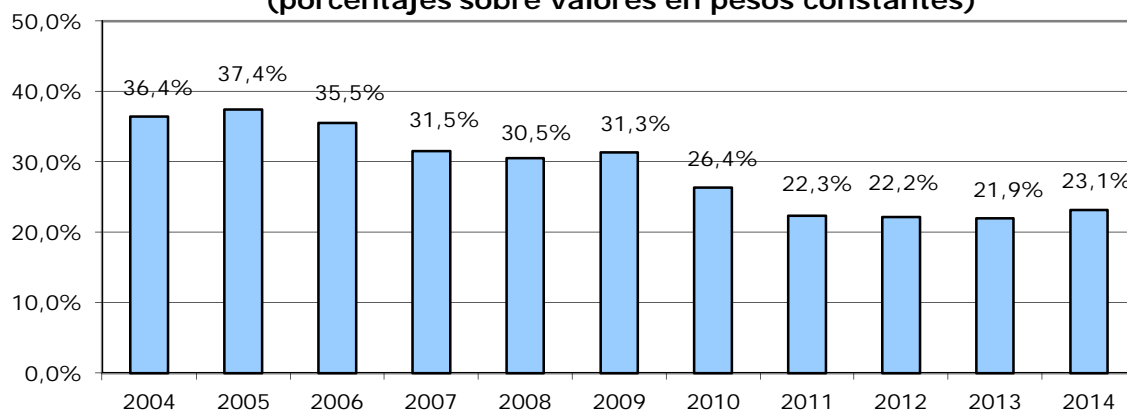


Fuente: cálculos propios en base a Ministerio de Desarrollo Social y Banco Central de Chile.

La serie de datos que se observa en el Gráfico 3 corresponde a la participación de la inversión pública efectiva realizada en la RMS en el total de la inversión pública efectiva nacional ejecutada en el país entre los años 2004 y 2014⁵.

Como es posible comprobar, la participación de la RMS en el total de inversión pública que realiza el Estado de Chile resulta ser muy inferior a la participación de la región en la población total del país, en la fuerza de trabajo, en el PIB u otra variable socioeconómica relevante que se seleccione. Durante 2005, cuando la participación de la RMS en la inversión pública total del país alcanzó su porcentaje más elevado, ésta sólo alcanzó el 37%. Por el contrario, las participaciones más bajas correspondieron a los años 2011, 2012 y 2013 cuando la RMS fue el destino de sólo el 22% del total de la inversión pública nacional. Con todo, la participación media de la RMS en la inversión pública realizada durante el período 2004-2014 promedió el 29%.

Gráfico 3
Relación Inversión Pública RMS / Inversión Pública Total País
período 2004-2014
(porcentajes sobre valores en pesos constantes)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2014, Ministerio de Desarrollo Social.

⁵ excluyendo del total la inversión pública no regionalizada así como la señalada en la nota 2 de la página 5.

Al examinar en forma comparativa el nivel de la inversión pública por habitante realizada en la RMS versus la ejecutada en el resto de las regiones del país, la situación de la RMS como región no privilegiada resulta aún más clara⁶.

En efecto, como se observa en el Cuadro 1, en 2004 la RMS ocupaba el undécimo lugar entre las regiones del país con una inversión de sólo \$182 mil por habitante (Aysén, la región con la mayor inversión per cápita en ese año registró una inversión por habitante cuatro veces mayor a la que correspondió a la RMS).

Diez años más tarde, durante 2014, la inversión en la RMS descendió a \$151 mil por habitante (una caída de 16,9%, versus un aumento de 37,3% para el promedio del país), lo cual implicó que esta vez ocupe el último lugar en cuanto a inversión per cápita (la brecha con la región de mayor inversión por habitante creció a ocho veces).

Cuadro 1
Inversión Pública Efectiva Percápita por región, años 2004 y 2014
(pesos de Dic. 2014)

REGIÓN	2004		2014	
	(\$ de Dic. 2014)	Rk.	(\$ de Dic. 2014)	Rk.
Arica y Parinacota	28.726	15°	453.980	5°
Tarapacá	315.897	4°	378.716	7°
Antofagasta	213.477	9°	268.619	13°
Atacama	306.041	5°	437.056	6°
Coquimbo	230.255	7°	291.685	12°
Valparaíso	139.639	13°	199.101	14°
RM Santiago	182.911	11°	151.988	15°
O'Higgins	170.012	12°	329.619	10°
Maule	183.464	10°	372.088	8°
Biobío	230.106	8°	292.132	11°
Araucanía	238.317	6°	344.746	9°
Los Ríos	41.702	14°	543.634	3°
Los Lagos	331.218	3°	490.413	4°
Aysén	765.579	1°	1.270.793	1°
Magallanes	493.391	2°	845.321	2°
PAÍS	211.727		290.647	

Fuente: cálculos propios en base a series de inversión pública regionalizada 2001-2014, Ministerio de Desarrollo Social e INE.

⁶ Para el cálculo de la Inversión per-cápita (años 2004 y 2014) se utilizaron las proyecciones de población elaboradas por el INE en base a estadísticas vitales y que fueron publicadas durante septiembre de 2014.

2. Análisis principales componentes inversión pública regional

En esta sección del documento se examina la evolución de las principales categorías de la inversión pública regional (sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas). Como se observa en el Cuadro 2, la categoría de inversión más significativa, en términos del monto de recursos comprometidos, es la de inversión sectorial (aquella que es canalizada a través de los distintos ministerios). Este tipo de inversión aumentó desde un nivel de \$ 388 mil millones en 2004 hasta uno de \$ 549 mil millones durante 2014 (un incremento global de 41,5%)⁷.

En cuanto a la inversión de decisión regional (que incluye el FNDR, los programas ISAR, IRAL y los convenios de programación), se pasó de un monto de recursos que alcanzó los \$ 107 mil millones en 2004 a uno de \$ 113 mil millones durante 2014 (lo cual equivale a un incremento acumulado de 6,0%).

Cuadro 2

Región Metropolitana de Santiago

Inversión Pública Efectiva según categoría, período 2004 - 2014

(millones de \$ de Dic. 2014)

Categoría	2004	2006	2008	2010	2012	2014
I. Inv. Sectorial	388.388	548.420	674.695	720.725	605.798	549.735
II. Inv. de Decisión Regional	107.464	112.696	106.234	106.205	112.178	113.925
III. Inv. Municipal	164.572	124.270	126.056	108.281	113.621	138.682
IV. Inv. Empresas Públicas	514.839	350.399	299.309	219.777	172.963	296.317
(I+II+III+IV) Inversión Total	1.175.263	1.135.784	1.206.294	1.154.988	1.004.560	1.098.659

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

La inversión municipal disminuyó desde un nivel inicial de \$ 164 mil millones durante 2004 hasta uno \$ 138 mil millones durante 2014. Lo anterior significa un descenso acumulado de 15,7% en esta categoría de inversión⁸.

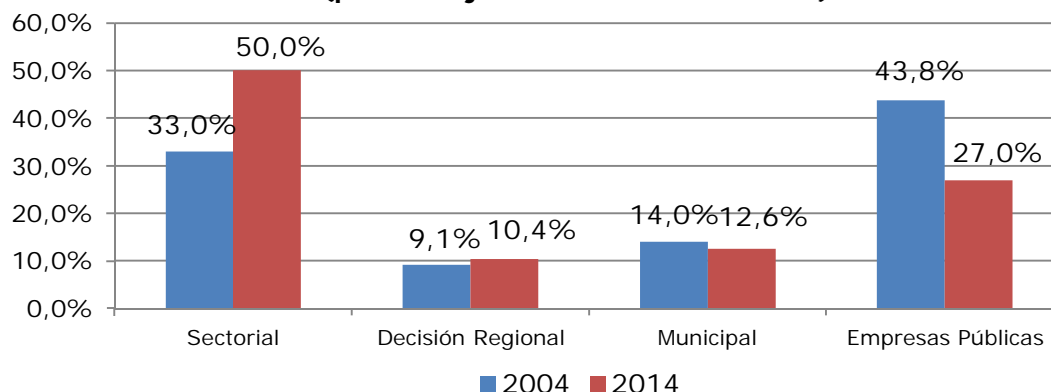
Respecto a la inversión de empresas públicas (correspondiente en su totalidad a Metro de Santiago), ésta descendió desde un nivel de \$ 514 mil millones durante 2004 hasta uno de \$296 mil millones en 2014 (es decir, una caída total de 42,4%). No obstante, durante 2004 y 2005 este tipo de inversión alcanzó montos que superaron los \$ 500 mil millones, gastos relacionados con la puesta en marcha de la Línea 4 del ferrocarril metropolitano mientras que el elevado monto de inversión correspondiente al año 2009 (ver serie completa en anexo) se vincula con la extensión de las líneas 1 y 5.

El Gráfico 4 muestra la composición de la inversión pública regional durante los años 2004 y 2014. Según esto, el 50% de la inversión total correspondió durante 2014 a inversión sectorial (versus el 33% en 2004); por su parte, la inversión de decisión regional representó el 10,4% (contra el 9,1% en 2004); la inversión municipal, el 12,6% (versus el 14% en 2004); y la inversión de empresas públicas alcanzó al 27% (en el 2004 representó el 43,8%).

⁷ La serie original de inversión pública efectiva en la que se basa este informe no considera en el total la inversión correspondiente a empresas públicas (Metro de Santiago en el caso de la RMS). En este documento la inversión de empresas públicas si bien es tratada en forma separada, es incorporada al total.

⁸ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2004-2014.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Componentes Inversión Pública Efectiva, Años 2004 y 2014
(porcentajes de la inversión total)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2014, Ministerio de Desarrollo Social.

2.1. Inversión sectorial

Los datos que se muestran en el Cuadro 3 corresponden a la desagregación de los componentes de la inversión sectorial ejecutada en la RMS entre los años 2004 y 2014, según la institución a través de la cual se canalizan los recursos. Si se considera solamente la inversión correspondiente a instituciones que integran el gobierno central, los ministerios que aparecen comprometiendo los mayores montos de inversión son Obras Públicas (MOP) y Vivienda (MINVU), dando cuenta en forma conjunta del 92% de la inversión pública sectorial realizada en la RMS durante el período 2004-2014. Los reducidos montos de inversión sectorial correspondiente al Ministerio de Educación obedecen a que la inversión de ese ministerio es canalizada principalmente a través de transferencias (aportes de capital) al sector privado y municipios.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Sectorial, período 2004 - 2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2004	2006	2008	2010	2012	2014
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	189.449	316.385	337.922	263.866	188.424	124.567
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	4.255	877	1.387	575	1.032	25.823
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	184.611	226.620	316.727	413.137	329.654	330.900
MINISTERIO DE SALUD	6.913	1.373	14.906	42.149	81.719	59.158
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	604	1.367	1.542	69	325	682
MINISTERIO DEL INTERIOR	2.556	1.799	2.211	928	4.645	8.605
TOTAL INV. SECTORIAL	388.388	548.420	674.695	720.725	605.798	549.735

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

Respecto al crecimiento registrado por la inversión sectorial, las instituciones con el mayor incremento relativo de recursos ejecutados corresponden al Ministerio de Salud (MINSAL) cuyo flujo de inversión se multiplicó por un factor superior a 8 entre 2004 y 2014 y el MINEDUC con un crecimiento de 506% entre esos mismos años pero con una alta variabilidad anual. Por otra parte, la inversión sectorial de MOP en la RMS fue en 2014 un 34,2% más baja que en 2004, si bien es cierto que entre los años 2005 y 2011 alcanzó montos de inversión varias veces superior al registro del año 2014.

2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)

La Inversión de Decisión Regional (IDR) comprende aquella inversión correspondiente a las siguientes fuentes:

Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es el principal instrumento financiero, mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local.

Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR). Los programas o proyectos ISAR –que a partir de 2003 fueron transferidos a los Gobierno Regionales- operaban a través de la asignación porcentual de recursos a las regiones por parte de un ministerio o uno de sus servicios del nivel central. El monto asignado a cada región era priorizado por el Consejo Regional entre los proyectos sometidos a su consideración por el Intendente. Tales proyectos debían ajustarse a las bases y criterios del ministerio o servicio del cual dependía el programa.

Inversión Regional de Asignación Local (IRAL). La modalidad IRAL, que se crea a partir de 1996, permite que las propias comunas, a través de los concejos municipales, definan y prioricen proyectos a financiar con recursos de programas ministeriales que son conferidos en cuotas a los Gobiernos Regionales y que éstos distribuyen a los niveles locales, según criterios de equidad y demanda.

Convenios de Programación (CP). Los Convenios de Programación (CP) son acuerdos formales entre uno o más Gobiernos Regionales y uno o más ministerios, que definen una acción planificada y coordinada en el territorio de la inversión pública, que ha de realizarse dentro de un plazo que puede exceder a un año. Si bien, éstos no constituyen una fuente de financiamiento independiente, deben ser vistos como una forma de reorientar los recursos sectoriales hacia los propósitos del desarrollo regional. El desglose de los componentes de la IDR (FNDR, ISAR, IRAL y Convenios de Programación) realizada en la RMS durante el período 2004-2014 puede observarse en el Cuadro 4.

Cuadro 4

Región Metropolitana de Santiago

Inversión de Decisión Regional, período 2004 - 2014

(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2004	2006	2008	2010	2012	2014
FNDR	75.522	74.047	92.706	94.103	98.882	102.044
ISAR TOTAL	7.097	0	0	0	0	0
MOP	1.173	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	955	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	4.969	0	0	0	0	0
IRAL	17.914	11.504	9.865	8.751	8.626	7.955
FOSIS	11.677	11.504	9.865	8.751	8.626	7.955
PMU	6.237	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	6.931	27.144	3.663	3.351	4.671	3.926
VIVIENDA	0	0	326	0	0	0
MOP	2.824	0	1.512	3.351	3.388	2.881
MINSAL	4.107	27.144	1.825	0	1.282	1.046
TOTAL INV. DECISIÓN REGIONAL	107.464	112.696	106.234	106.205	112.178	113.925

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

Como es posible advertir, la principal fuente de la IDR en la RMS continúa siendo el FNDR el cual, en un período de sólo diez años, aumentó en 35,1% el monto de recursos invertidos en la región. En efecto, de un nivel de \$ 75 mil millones durante 2004 se pasó a uno de \$ 102 mil millones en 2014. Esto implicó que el FNDR aumentara su participación en el total de la IDR desde el 70,3% en 2004 hasta el 89,6% durante 2014.

Los programas ISAR desaparecieron después de 2004⁹, luego de llegar a representar algo más del 6% de la IDR durante 2004¹⁰.

Desde 2005 el programa IRAL-PMU (Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal) pasa a ser transferencia de capital a municipalidades, por lo tanto, queda registrado como inversión de municipalidades.

En cuanto a los Convenios de Programación, éstos han representado una proporción minoritaria en el total de IDR, si bien durante 2006¹¹ alcanzaron un monto inusualmente elevado, alcanzado casi a \$ 27 mil millones (debido al monto de recursos comprometidos en los Convenios de Programación con el Ministerio de Salud)¹².

2.3. Inversión de Municipalidades

La inversión realizada por las municipalidades representa montos de recursos muy significativos en el total de la inversión pública que realiza el Estado en la RMS. Como se observa en las cifras entregadas en el Cuadro 5, la inversión municipal alcanza un nivel de recursos que en la RMS ha sido significativamente superior al del FNDR (salvo durante los años 2009 y 2011, como puede verse en el anexo)¹³.

Durante el período 2004-2014, la inversión de municipalidades promedió el 11,5% del total de la inversión pública regional. Si bien registró un significativo descenso durante los años 2009 y 2011, ha retomado en los últimos años niveles superiores a las \$ 100 mil millones¹⁴.

Cuadro 5
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Municipal, período 2004 - 2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2004	2006	2008	2010	2012	2014
INVERSIÓN MUNICIPAL	164.572	124.270	126.056	108.281	113.621	138.682

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

En esta versión se incluye en Cuadro anexo A.5. (página 19) el desglose por municipio de la RMS de la inversión efectiva municipal realizada durante el período 2004-2014.

⁹ Específicamente, el programa ISAR-PMB opera a partir de 2004 como provisión del FNDR.

¹⁰ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2004-2014.

¹¹ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2004-2014.

¹² Es pertinente señalar que este informe no consideró la información de inversión posterior a 2007 correspondiente a Convenios de Programación destinados a la construcción de infraestructura, equipamiento y tecnología destinados a servicios dependientes del Ministerio de Justicia (SENAME, Registro Civil, Centros Penitenciarios y Servicio Médico Legal), Policía de Investigaciones y Carabineros de Chile, la cual si bien asciende a montos importantes, no fue reportada por la fuente original.

¹³ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2004-2014.

¹⁴ Como se señala en las notas aclaratorias, a partir del año 2012, se suma a los subtítulos 29 y 31 lo que se ha identificado como inversión en el subtítulo 33, lo cual contribuye a explicar el aumento de la inversión municipal durante los últimos años.

2.4. Inversión de empresas públicas

En cuanto a la inversión de empresas públicas, la totalidad de la inversión realizada durante el período 2004-2014 correspondió a Metro de Santiago, con los niveles más altos de inversión alcanzados durante los años 2004 y 2005 como resultado de la construcción de la Línea 4 entre Tobalaba y Puente Alto (ver Cuadro 6)¹⁵.

Por otra parte, el elevado monto de inversión verificado durante el año 2009 (ver anexo) responde –primordialmente- a la extensión de la línea 1 hasta Los Dominicos y a la extensión de la línea 5 hasta Maipú. Con todo, durante el año 2014 el flujo anual de inversión es menor en 42% al de diez años antes.

Cuadro 6
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Empresas Públicas, período 2004 - 2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2004	2006	2008	2010	2012	2014
METRO	514.839	350.399	299.309	219.777	172.963	296.317
TOTAL INV. EMP. PÚBLICAS	514.839	350.399	299.309	219.777	172.963	296.317

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

3. Conclusiones

- i. La inversión efectiva realizada por el Estado en la RMS disminuyó desde un total de \$ 1.175,3 mil millones en 2004 hasta \$ 1.098,7 mil millones durante 2014. Lo anterior involucra una baja acumulada de 6,5% al cabo de este período de diez años (equivalente a una caída media en el flujo de inversión pública regional de 0,7% por año).
- ii. Durante el período 2004-2014, la participación de la RMS en la inversión pública total del país promedió el 29%. Por otra parte, al cabo de diez años la RMS es la región con el más bajo nivel de inversión pública por habitante. Si en 2004 la región con la mayor inversión pública per cápita alcanzaba un nivel equivalente a cuatro veces el correspondiente a la RMS, durante 2014 esta relación se amplía a ocho veces.
- iii. El análisis de los componentes de la inversión pública regional revela que la inversión sectorial continúa siendo –a mucha distancia- el componente más significativo y dinámico, con el 50% de la inversión total en 2014 y luego de haber aumentado en más de 40% entre 2004 y 2014. Asimismo, el 92% de esta categoría de inversión corresponde a dos ministerios: Obras Públicas y Vivienda.
- iv. La evolución observada por la IDR involucró que esta categoría de inversión aumentara su participación dentro del total de inversión pública materializada en la RMS desde el 9,1% del total en 2004, hasta sólo el 10,4% durante 2014. Lo anterior permite constatar la debilidad del proceso de descentralización en la RMS, por lo menos en lo que se refiere a la asignación de recursos para inversión pública.

¹⁵ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2004-2014.

- v. El FNDR continúa siendo el principal instrumento del que dispone la región para el financiamiento de la IDR. Los programas ISAR desaparecieron después de 2004 y los programas IRAL han visto reducir significativamente sus montos de inversión (si bien es cierto, algunas de sus líneas subsistieron siendo incorporadas al FNDR). Los convenios de programación registran montos minoritarios y de alta oscilación anual.
- vi. La inversión de municipalidades alcanza montos muy significativos en la RMS, promediando el 11,5% del total para el período 2004-2014. Así, la inversión comprometida en esta categoría alcanzó un monto de recursos incluso superior al del FNDR.
- vii. La inversión de empresas públicas realizada durante el período 2004-2014 correspondió en su totalidad a la inversión realizada por Metro de Santiago, con un fuerte incremento durante los años 2004 y 2005 como resultado de las inversiones realizadas para la entrada en operación de la línea 4 del Metro de Santiago. Asimismo, el inusualmente alto nivel de inversión registrado en 2009 respondió a la extensión de las líneas 1 y 5.

NOTAS ACLARATORIAS

1. Se entiende por Inversión Pública Efectiva: la continuación y ampliación de obras; la construcción de obras nuevas; proyectos de conservación, mantención y reparaciones mayores de obras y las obligaciones devengadas por estos conceptos al 31 de diciembre del año anterior de acuerdo a la Ley de Presupuestos del Sector Público.

2. Para efectos de este documento, la Inversión Pública Efectiva comprende:

a) Inversión Pública Efectiva Sectorial: La actual Serie de Inversión Pública Regionalizada considera la inversión de un total de 25 Ministerios y Servicios: Entre estos, Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación, Agricultura, Bienes Nacionales, Minería, Poder Judicial y Defensa Nacional. Asimismo, si bien se integran los cuadros de Empresas Públicas del Metro y Empresas de Obras Sanitarias, éstos no se suman al total de Inversión Sectorial. La razón se debe, por una parte, a que no se cuenta con los valores regionalizados de las demás Empresas Públicas, y por otra, al hecho de que el Metro y las Empresas de Obras Sanitarias no son representativos respecto del total de la inversión de las empresas.

-La inversión se desagrega de acuerdo al clasificador de ingresos y gastos del Presupuesto Público, Subtítulo 31 Inversión Real, que corresponde a aquellas que realizan los organismos del sector público en las Regiones I a la XV y Región Metropolitana de Santiago (Ítem 61 al 73) y las inversiones menores por resolución de los Intendentes (Ítem 77). Incluye además, las Inversiones No Regionalizadas (Ítem 74), es decir, las inversiones no identificadas con determinadas regiones, o de carácter nacional.

-No incluye los siguientes ítems del Subtítulo 31:

- 50: Requisitos de Inversión para funcionamiento
- 51: Vehículos
- 52: Terrenos y Edificios
- 53: Estudios para Inversiones
- 54: Maquinarias y Equipos directamente Productivos
- 75: Otros gastos de Inversión Real

-A partir del año 2005 por cambios en el clasificador presupuestario estos ítems del subtítulo 31 corresponden al subtítulo 29 denominado "Adquisición de activos no financieros".

- Para el año 2013 la inversión del Ministerio de Educación considera el subtítulo 29 y 31, ambos regionalizados.

-La inversión del MINVU comprende todo el subtítulo 31 y el 33 de cada uno de los SERVIU de cada región.

b) Inversión Pública Efectiva Nivel Regional: comprende la inversión del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), la inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR), creada a partir de 1992; Inversión Regional de Asignación Local (IRAL), creada a partir de 1996; y Convenios de Programación.

c) Inversión Pública Efectiva Nivel Municipal: comprende la inversión real del Sector Municipal en cada región del país, informada por la Contraloría General de la República. Incluye desde el 2004 al 2011 todo el subtítulo 29 y 31. A Partir del 2012 se suma la inversión identificada en el subtítulo 33.

A partir del año 2005, debido a cambios de metodología en la contabilización de los programas de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (que a partir del año 2004 opera como provisión FNDR-Programa Mejoramiento de Barrios) y el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal (que desde el año 2005 pasa a ser Transferencia de Capital a Municipalidades), quedan registrados como inversión en el FNDR y Municipalidades, respectivamente.

3. A partir del año 2004 una parte significativa de la Inversión Sectorial de Asignación Regional se asimila al concepto de Provisiones del FNDR y son incluidas en la Inversión FNDR.

4. Para el cálculo de la Inversión per-cápita (años 2004 a 2014) se utilizaron las proyecciones de población elaboradas por el INE en base a estadísticas vitales y que fueron publicadas durante septiembre de 2014.

Cuadro Anexo A.1.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2004 - 2014
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
I. INV. SECTORIAL	196.768	257.786	312.819	434.552	482.539	622.849	564.524	587.706	560.087	526.725	549.735
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	95.980	134.485	180.466	268.845	241.680	274.459	206.679	224.331	174.206	171.724	124.567
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	2.156	2.407	500	1.250	992	3.245	450	113	954	18.720	25.823
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	93.529	117.663	129.265	160.181	226.522	334.874	323.598	287.002	304.779	291.620	330.900
MINISTERIO DE SALUD	3.502	1.562	783	2.594	10.661	7.388	33.014	72.053	75.553	39.245	59.158
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	306	826	780	906	1.103	1.423	54	209	300	203	682
MINISTERIO DEL INTERIOR	1.295	844	1.026	777	1.581	1.459	727	3.998	4.294	5.213	8.605
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	54.444	43.520	64.282	61.583	75.978	94.089	83.187	105.359	103.713	104.903	113.925
FNDR	38.261	31.375	42.237	53.616	66.303	71.564	73.708	90.876	91.420	88.012	102.044
ISAR TOTAL	3.596	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MOP	594	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	484	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	2.517	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IRAL	9.076	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421	7.955
FOSIS	5.916	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421	7.955
PMU	3.160	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	3.511	6.491	15.483	1.527	2.620	14.337	2.625	6.571	4.318	8.470	3.926
VIVIENDA	0	0	0	0	233	2.223	0	0	0	0	0
MOP	1.431	64	0	1.187	1.082	3.130	2.625	6.232	3.133	6.041	2.881
MINSAL	2.081	6.427	15.483	340	1.305	8.984	0	339	1.185	2.429	1.046
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	83.377	65.378	70.884	85.526	90.155	68.837	84.814	71.899	105.048	112.028	138.682
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	260.831	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124	296.317
METRO	260.831	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124	296.317
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	595.420	657.626	647.853	693.956	862.737	1.085.547	904.669	835.464	928.760	928.780	1.098.659

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.2.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2004 - 2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
I. INV. SECTORIAL	388.388	486.361	548.420	683.189	674.695	852.017	720.725	722.840	605.798	571.346	549.735
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	189.449	253.730	316.385	422.669	337.922	375.442	263.866	275.912	188.424	186.272	124.567
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	4.255	4.541	877	1.964	1.387	4.439	575	139	1.032	20.306	25.823
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	184.611	221.994	226.620	251.832	316.727	458.086	413.137	352.994	329.654	316.324	330.900
MINISTERIO DE SALUD	6.913	2.947	1.373	4.078	14.906	10.107	42.149	88.621	81.719	42.569	59.158
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	604	1.557	1.367	1.424	1.542	1.947	69	257	325	220	682
MINISTERIO DEL INTERIOR	2.556	1.592	1.799	1.222	2.211	1.996	928	4.917	4.645	5.655	8.605
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	107.464	82.109	112.696	96.819	106.234	128.708	106.205	129.584	112.178	113.790	113.925
FNDR	75.522	59.196	74.047	84.294	92.706	97.895	94.103	111.771	98.882	95.468	102.044
ISAR TOTAL	7.097	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MOP	1.173	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	955	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	4.969	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IRAL	17.914	10.668	11.504	10.125	9.865	11.201	8.751	9.731	8.626	9.134	7.955
FOSIS	11.677	10.668	11.504	10.125	9.865	11.201	8.751	9.731	8.626	9.134	7.955
PMU	6.237	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	6.931	12.246	27.144	2.400	3.663	19.611	3.351	8.082	4.671	9.188	3.926
VIVIENDA	0	0	0	0	326	3.041	0	0	0	0	0
MOP	2.824	120	0	1.866	1.512	4.282	3.351	7.665	3.388	6.553	2.881
MINSAL	4.107	12.125	27.144	534	1.825	12.289	0	416	1.282	2.635	1.046
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	164.572	123.347	124.270	134.462	126.056	94.165	108.281	88.431	113.621	121.518	138.682
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	514.839	548.916	350.399	176.548	299.309	410.068	219.777	86.711	172.963	200.806	296.317
METRO	514.839	548.916	350.399	176.548	299.309	410.068	219.777	86.711	172.963	200.806	296.317
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	1.175.263	1.240.733	1.135.784	1.091.017	1.206.294	1.484.957	1.154.988	1.027.566	1.004.560	1.007.460	1.098.659

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.3.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

CATEGORÍAS	2011	2012	2013	2014
INVERSIÓN SECTORIAL	18.151	37.064	38.913	57.551
PRESIDENCIA	14	-	-	-
CONGRESO NACIONAL	233	3	82	120
PODER JUDICIAL	139	2.473	3.745	427
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	3.228	1.667	953	2.088
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	-	-	-	3
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	330	-	246	352
MINISTERIO DE HACIENDA	185	1.860	4.017	4.247
MINISTERIO DE JUSTICIA	1.860	3.457	299	823
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	3.092	791	170	-
MINISTERIO DE AGRICULTURA	183	259	245	237
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	46	-	194	-
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	8.800	26.355	28.718	47.708
MINISTERIO PÚBLICO	43	197	244	1.243
MINISTERIO DE ENERGÍA	-	-	-	303

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014, Ministerio de Desarrollo Social.



Cuadro Anexo A.4.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2008-2014

Año	Inv. Pública RMS*	PIB RMS**	%
	(MM\$ corrientes)	(MM\$ corrientes)	
2008	862.737	40.433.498	2,1%
2009	1.085.547	42.292.030	2,6%
2010	904.669	46.944.429	1,9%
2011	835.464	51.923.011	1,6%
2012	928.760	57.269.395	1,6%
2013	928.780	61.709.518	1,5%
2014	1.098.659	65.829.134	1,7%

Fuente: Banco Central de Chile y Ministerio de Desarrollo Social

*: datos en MM\$ de cada año obtenidos de "Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2014", Ministerio de Desarrollo Social.

** : datos en MM\$ corrientes, obtenidos de Cuentas Nacionales, Series PIB Regional, Banco Central de Chile.

*Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación
Región Metropolitana de Santiago*

Cuadro A.5.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva de Municipalidades según Municipio, período 2004-2014
(millones de \$ de Dic. 2014)

MUNICIPIOS	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Alhué	78	68	122	115	401	283	290	208	6	66	62
Buín	714	605	656	644	1.134	1.337	1.156	763	1.116	1.105	721
Calera de Tango (1)	715	886	564	716	616	430	579	364	194	143	278
Cerrillos	1.314	993	882	1.348	2.636	1.738	985	1.403	1.536	591	824
Cerro Navia	4.870	1.421	2.404	1.941	708	1.965	1.901	1.390	1.237	662	550
Colina	1.932	2.117	2.790	3.401	3.323	977	915	2.217	1.998	1.129	1.688
Conchalí	871	419	877	583	751	409	422	515	853	836	487
Curacaví (2)	2.119	2.518	3.592	1.502	477	672	546	718	629	496	572
El Bosque	1.748	871	705	788	2.093	2.842	1.098	1.175	2.340	2.441	2.405
El Monte (3)	768	1.844	945	449	450	-	-	-	-	482	411
Estación Central	4.668	2.287	991	1.658	465	1.169	1.867	1.421	1.102	3.002	927
Huechuraba	6.172	3.380	2.917	4.482	5.773	3.128	2.942	1.872	2.308	2.424	3.020
Independencia	1.079	1.526	753	947	553	1.393	488	484	475	704	1.238
Isla de Maipo	246	187	507	433	889	354	781	610	330	608	160
La Cisterna	2.239	476	333	1.195	2.351	1.127	1.368	464	846	1.511	570
La Florida	3.443	1.887	2.780	1.780	1.003	724	1.036	1.118	1.394	2.046	2.720
La Granja	2.571	1.365	1.370	1.344	2.411	1.842	1.456	641	728	956	1.623
La Pintana	5.531	3.938	4.257	2.883	3.934	3.014	2.383	1.749	3.063	3.423	3.519
La Reina	1.356	1.288	788	1.258	613	485	4.387	1.355	1.688	1.109	813
Lampa	3.963	1.867	2.392	5.227	3.555	445	1.451	488	1.116	1.117	534
Las Condes	15.405	21.608	21.332	21.386	22.155	13.844	17.648	14.844	19.282	19.366	19.723
Lo Barnechea	4.635	5.231	1.853	2.622	2.811	2.622	2.581	954	3.126	6.254	11.882
Lo Espejo	660	523	867	773	854	473	1.098	352	202	229	368
Lo Prado	894	777	643	720	650	933	952	419	329	264	333
Macul	1.256	776	765	990	1.049	623	575	438	1.127	481	2.874
Maipú	23.810	16.266	16.251	23.337	8.020	6.456	6.684	4.289	5.643	6.771	12.364
María Pinto	1.524	545	165	163	728	321	343	95	877	271	405
Melipilla	1.808	884	1.237	1.426	846	991	1.351	695	889	626	469
Nuñoa	2.988	1.752	2.041	1.705	5.279	2.652	1.533	6.257	1.877	2.884	7.790
Padre Hurtado	1.047	548	492	678	1.130	778	941	1.031	2.030	1.763	2.414
Paine	422	585	344	272	108	81	286	991	1.110	678	683
Pedro Aguirre Cerda	1.261	1.112	1.220	1.198	247	841	1.295	1.120	1.084	705	1.262
Peñaflor	991	610	619	578	997	1.740	1.305	793	868	2.644	1.408
Peñalolén	1.781	1.417	2.131	2.004	3.862	1.970	1.080	1.333	3.299	5.635	2.747
Pirque	546	410	662	665	1.663	688	1.237	1.042	902	487	211
Providencia	12.191	7.904	6.996	5.022	7.126	5.124	4.313	2.426	5.979	6.040	11.038
Pudahuel	1.854	1.312	2.288	2.547	1.883	776	1.142	2.143	4.154	4.748	4.700
Puente Alto	8.354	5.556	6.443	7.040	6.369	5.556	4.844	3.720	10.712	10.184	9.237
Quilicura	5.892	2.030	1.755	3.162	1.352	1.296	1.597	1.736	1.311	2.718	3.311
Quinta Normal	628	298	705	909	1.134	322	801	230	298	329	248
Recoleta	4.723	2.817	4.607	4.185	2.521	1.840	10.265	1.495	1.054	1.233	991
Renca	2.102	1.002	933	1.692	1.218	1.604	1.447	1.355	1.607	1.144	1.072
San Bernardo	1.068	788	763	1.131	1.173	1.703	1.783	2.187	3.790	2.721	2.450
San Joaquín	276	340	592	843	1.471	1.724	1.486	299	649	595	433
San José de Maipo	265	184	636	394	421	1.046	338	634	1.258	924	593
San Miguel	430	549	1.035	997	223	577	392	538	499	433	623
San Pedro	285	316	285	202	378	271	413	613	373	387	238
San Ramón	4.359	1.004	1.290	848	894	1.167	1.176	743	988	1.320	1.829
Santiago	6.450	4.556	5.111	6.558	7.932	6.047	6.561	9.097	8.481	5.287	5.641
Talagante	1.378	853	677	873	1.046	860	2.164	948	693	1.047	841
Tiitil	374	312	975	327	267	222	240	182	22	541	680
Vitacura	8.516	10.540	7.932	6.523	6.111	4.679	4.359	6.480	6.149	7.959	6.701
RMS	164.572	123.347	124.270	134.462	126.056	94.165	108.281	88.431	113.621	121.518	138.682

Fuente: Contraloría General de la República. Estado Analítico de Situación Presupuestaria Sector Municipal de 2015.

Incluye información procesada hasta el 27 de marzo

(1) (2) (3)Municipalidades de Calera de Tango, Curacaví y El Monte información hasta noviembre de 2014.

Anexo A.6.
Índice de Costo de Edificación Tipo Medio
(valor a diciembre de cada año)

AÑO	Índice
2004	2.701,04
2005	2.825,81
2006	3.041,05
2007	3.391,12
2008	3.813,01
2009	3.897,42
2010	4.175,95
2011	4.334,72
2012	4.929,13
2013	4.915,05
2014	5.331,42

Fuente: Boletín Cámara Chilena de la Construcción
Diciembre de cada año

