



Región Metropolitana de Santiago: Inversión Pública Efectiva 2005-2015

Santiago, Agosto de 2016

Índice

Índice	2
Presentación	3
Introducción	4
1. Análisis global de la inversión pública en la RMS	5
2. Análisis principales componentes inversión pública regional	8
2.1. Inversión sectorial	9
2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)	10
2.3. Inversión de Municipalidades	11
2.4. Inversión de empresas públicas	11
3. Conclusiones	12
NOTA ACLARATORIAS	13
Cuadro A.1. Inversión pública efectiva, período 2005-2015 (en millones de \$ de cada año)	15
Cuadro A.2. Inversión pública efectiva, período 2005-2015 (en millones de \$ de dic. 2015)	16
Cuadro A.3. Inversión pública efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2015 (en millones de \$ de dic. 2015)	17
Cuadro A.4. Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2008-2014 (en millones de \$ de cada año)	18
Cuadro A.5. Inversión Pública Efectiva de Municipalidades según Municipio, período 2005-2015 (en millones de \$ de dic. 2015)	19
Cuadro A.6. Índice de costo de edificación tipo medio	20
Cuadro A.7. Proyecciones de población regional años 2005 y 2015	21

Presentación

El esfuerzo inversor del Estado tiene especial relevancia en miras a obtener un desarrollo armónico y abrir nuevos espacios para una mayor igualdad de oportunidades. En ese contexto, tanto las autoridades como los demás actores del mundo público y privado requieren disponer de instrumentos y análisis que permitan realizar el seguimiento de la distribución de la inversión pública al interior del territorio nacional.

El documento que se presenta en esta oportunidad constituye otro esfuerzo de sistematización de información que esta Secretaría Regional estima como parte importante de su quehacer. Se elabora un análisis de la evolución de la inversión pública efectiva materializada en la Región Metropolitana de Santiago durante el período 2005-2015, distinguiendo entre sus principales componentes: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. La fuente de la información utilizada remite a las series de inversión pública efectiva elaboradas por la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social.

Esperamos que este trabajo sea de interés y utilidad tanto para las autoridades regionales como para la comunidad en general.

María Eugenia Fernández A.
Secretaria Regional Ministerial de Desarrollo Social
Región Metropolitana de Santiago



Introducción

El presente documento tiene por objetivo efectuar un análisis descriptivo de la evolución de la inversión pública realizada en la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período comprendido entre los años 2005 y 2015.

La fuente de la información utilizada corresponde a las series de inversión pública regionalizada elaboradas por el Departamento de Estudios de la División de Evaluación Social de Inversiones del Ministerio de Desarrollo Social en base a los balances presupuestarios de las instituciones y a información proporcionada por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda¹.

En la primera sección del documento se examina la evolución global de la inversión pública en la RMS durante el período 2005-2015, su significación en el volumen de la actividad económica regional, su importancia relativa en la inversión pública total del país y su expresión en términos per cápita.

La segunda sección revisa la composición de la inversión pública regional desagregándola en sus principales categorías: inversión sectorial, decisión regional, municipalidades y empresas públicas. Luego se examinan con mayor detenimiento los componentes de cada una de estas categorías y su comportamiento durante el período de análisis.

La tercera y última sección, contiene las principales conclusiones que es posible extraer a partir del análisis realizado en las secciones precedentes.

En el anexo del presente documento se entregan las notas metodológicas y otras observaciones relativas a la construcción de las series que es necesario tomar en consideración. Además se entrega un cuadro comparativo con las series anuales de la inversión pública total por cada categoría, tanto en moneda corriente, como en moneda homogénea (comparable entre distintos años). Por último, se entrega la serie con el inflador que se utilizó para expresar los datos anuales en moneda susceptible de ser comparada en el tiempo.

El presente documento fue preparado por Santiago Gajardo Polanco, profesional del Área de Estudios de la Seremi de Desarrollo Social Metropolitana.

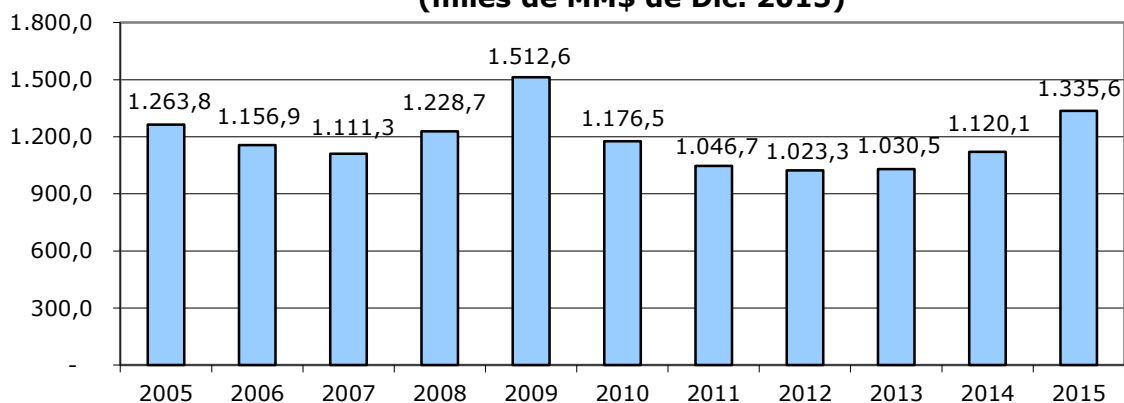
¹ Sin embargo, es preciso señalar que la definición de inversión utilizada para generar estas series corresponde a un autorreporte generado por los servicios respecto de aquellas partidas de gasto institucional que ellos identifican como inversión, lo cual puede no guardar correspondencia con aquellos ítems que el clasificador presupuestario del sector público considera gasto en proyectos de inversión.

1. Análisis global de la inversión pública en la RMS

En esta sección se realiza el análisis de la evolución global de la inversión pública efectiva materializada en la RMS durante el período 2005-2015. Asimismo, se examina la trayectoria y composición de sus principales categorías (inversión sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas) además de contextualizar el nivel de inversión pública ejecutada en la RMS con respecto a la realizada en las restantes regiones del país.

Como es posible observar en el Gráfico 1, la inversión pública efectiva ejecutada en la RMS aumentó desde un nivel de \$ 1.263,8 mil millones en 2005 hasta uno de \$ 1.335,6 mil millones durante 2015². Esto implica que el flujo de inversión pública ejecutada en la RMS creció en 5,7% en un período de diez años, lo cual equivale a un crecimiento promedio anual de 0,6%³.

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 2005-2015
(miles de MM\$ de Dic. 2015)



Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001-2015, Ministerio de Desarrollo Social.

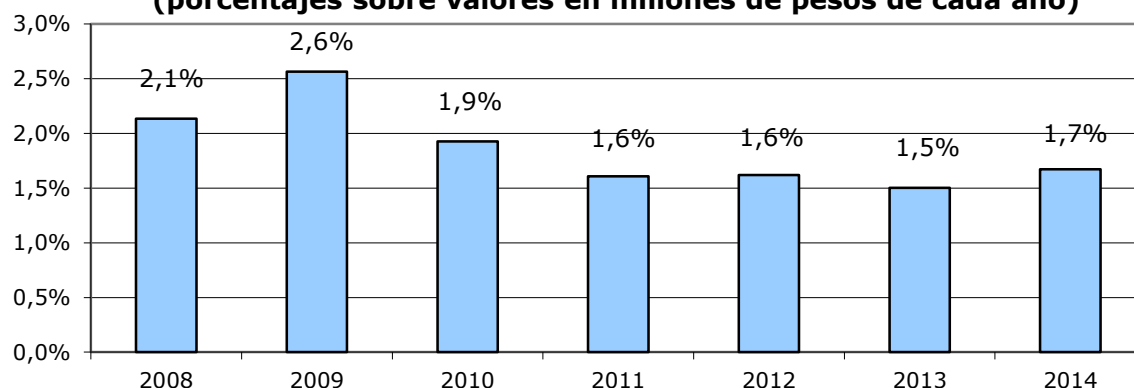
Con el propósito de dimensionar la magnitud representada por el esfuerzo inversor del Estado en la RMS, en el Gráfico 2 se calcula la relación entre el nivel de inversión pública efectiva materializada en la región y el Producto Interno Bruto (PIB) regional durante el período 2008-2014. Se estima que durante este período el total de inversión pública regional ha alcanzado un monto de recursos que oscila entre el 1,5% y el 2,6% del PIB de la región⁴. Durante el período 2009-2013 esta relación siguió una trayectoria descendente culminando con una razón de 1,5% en 2013, el valor más bajo de la serie. En 2014 se produce una leve reversión de esta tendencia al aumentar la proporción inversión pública a PIB regional hasta una razón de 1,7%.

² Ambas cifras fueron expresadas en pesos de diciembre del año 2015 por medio del inflator Índice Costo de Edificación tipo medio (I.C.E.) elaborado por la Cámara Chilena de la Construcción.

³ Las cifras de inversión pública correspondientes a los años 2011, 2012, 2013, 2014 y 2015 -obtenidas de la serie original- incluyen datos de inversión sectorial de catorce servicios adicionales. En consideración a que para los años previos a 2011 no se cuenta con la información correspondiente a estas instituciones, se optó por excluir esta inversión del análisis desarrollado en el presente informe. Sin embargo, el desglose por institución de esos datos se entrega en el Anexo A.3.

⁴ Es necesario considerar que entre el 80% y el 90% de la inversión (formación bruta de capital) del país es realizada por el sector privado.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Relación Inv. Pública Efectiva / PIB RMS período 2008-2014
(porcentajes sobre valores en millones de pesos de cada año)

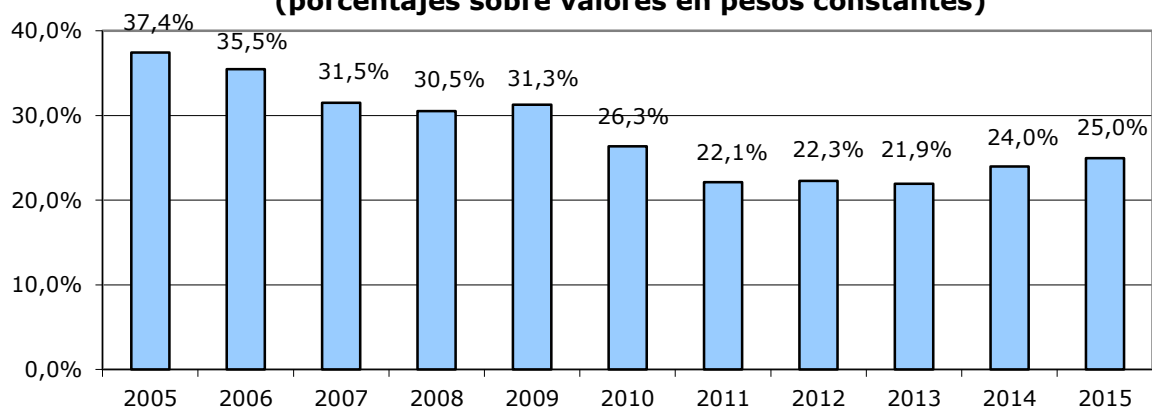


Fuente: cálculos propios en base a Ministerio de Desarrollo Social y Banco Central de Chile.

La serie de datos que se observa en el Gráfico 3 corresponde a la participación de la inversión pública efectiva realizada en la RMS en el total de la inversión pública efectiva nacional ejecutada en el país entre los años 2005 y 2015⁵.

Como es posible comprobar, la participación de la RMS en el total de inversión pública que realiza el Estado de Chile resulta ser muy inferior a la participación de la región en la población total del país, en la fuerza de trabajo, en el PIB u otra variable socioeconómica relevante que se seleccione. Durante 2005, cuando la participación de la RMS en la inversión pública total del país alcanzó su porcentaje más elevado, ésta sólo alcanzó el 37%. Por el contrario, las participaciones más bajas correspondieron a los años 2011, 2012 y 2013 cuando la RMS fue el destino de sólo el 22% del total de la inversión pública nacional. Con todo, la participación media de la RMS en la inversión pública realizada durante el período 2005-2015 promedió el 28%.

Gráfico 3
Relación Inversión Pública RMS / Inversión Pública Total País
período 2005-2015
(porcentajes sobre valores en pesos constantes)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2015, Ministerio de Desarrollo Social.

⁵ excluyendo del total la inversión pública no regionalizada así como la señalada en la nota 2 de la página 5.

Al examinar en forma comparativa el nivel de la inversión pública por habitante realizada en la RMS versus la ejecutada en el resto de las regiones del país, la situación de la RMS como región no privilegiada resulta aún más clara⁶.

En efecto, como se observa en el Cuadro 1, en 2005 la RMS ocupaba el undécimo lugar entre las regiones del país con una inversión de sólo \$194 mil por habitante (Aysén, la región con la mayor inversión per cápita en ese año registró una inversión por habitante 3,6 veces mayor a la que correspondió a la RMS).

Diez años más tarde, durante 2015, la inversión en la RMS descendió a \$182 mil por habitante (una caída de 6,2%, versus un aumento de 48% para el promedio del país), lo cual implicó que esta vez ocupe el último lugar en cuanto a inversión per cápita (la brecha con la región de mayor inversión por habitante creció a 8,4 veces).

Cuadro 1
Inversión Pública Efectiva Percápita por región, años 2005 y 2015
(pesos de Dic. 2015)

REGIÓN	2005		2015	
	(\$ de Dic. 2015)	Rk.	(\$ de Dic. 2015)	Rk.
Arica y Parinacota	83.352	14°	587.757	4°
Tarapacá	324.112	4°	495.589	6°
Antofagasta	207.199	10°	325.421	11°
Atacama	338.313	3°	614.961	3°
Coquimbo	248.692	6°	356.540	9°
Valparaíso	153.687	13°	223.570	14°
RM Santiago	194.598	11°	182.609	15°
O'Higgins	160.914	12°	293.256	13°
Maule	226.650	7°	347.629	10°
Biobío	223.884	9°	302.854	12°
Araucanía	225.352	8°	418.659	8°
Los Ríos	40.397	15°	524.736	5°
Los Lagos	301.485	5°	474.476	7°
Aysén	703.256	1°	1.526.012	1°
Magallanes	468.710	2°	1.007.063	2°
PAÍS	223.474		330.799	

Fuente: cálculos propios en base a series de inversión pública regionalizada 2001-2015, Ministerio de Desarrollo Social e INE.

⁶ Para el cálculo de la Inversión percápita (años 2005 y 2015) se utilizaron las proyecciones de población elaboradas por el INE en base a estadísticas vitales publicadas durante septiembre de 2014 (ver Cuadro Anexo A.7.).

2. Análisis principales componentes inversión pública regional

En esta sección del documento se examina la evolución de las principales categorías de la inversión pública regional (sectorial, decisión regional, municipal y empresas públicas). Como se observa en el Cuadro 2, la categoría de inversión más significativa, en términos del monto de recursos comprometidos, es la de inversión sectorial (aquella que es canalizada a través de los distintos ministerios). Este tipo de inversión aumentó desde un nivel de \$ 495 mil millones en 2005 hasta uno de \$ 645 mil millones durante 2015 (un incremento global de 30,2%)⁷.

En cuanto a la inversión de decisión regional (que incluye el FNDR, los programas IRAL y los Convenios de Programación), se pasó de un monto de recursos que alcanzó los \$ 83 mil millones en 2005 a uno de \$ 122 mil millones durante 2015 (lo cual equivale a un incremento acumulado de 46,2%)⁸.

Cuadro 2
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva según categoría, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

Categoría	2005	2007	2009	2011	2013	2015
I. Inv. Sectorial	495.412	695.902	867.872	736.291	586.279	645.030
II. Inv. de Decisión Regional	83.637	98.620	131.103	131.996	115.907	122.245
III. Inv. Municipal	125.642	136.964	95.917	90.076	123.780	146.233
IV. Inv. Empresas Públicas	559.131	179.833	417.699	88.325	204.543	422.128
(I+II+III+IV) Inversión Total	1.263.822	1.111.320	1.512.591	1.046.687	1.030.509	1.335.637

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

La inversión municipal aumentó desde un nivel inicial de \$ 125 mil millones durante 2005 hasta uno \$ 146 mil millones durante 2015. Lo anterior implica un crecimiento acumulado de 16,4% en esta categoría de inversión durante los últimos diez años⁹.

Respecto a la inversión de empresas públicas (correspondiente en su totalidad a Metro de Santiago), ésta descendió desde un nivel de \$ 559 mil millones durante 2005 hasta uno de \$422 mil millones en 2015 (es decir, una caída total de 24,5%). No obstante, durante 2014 y 2015 se advierte una fuerte recuperación en esta categoría de inversión a raíz de las obras relacionadas con la construcción de las líneas 3 y 6 del Metro (ver serie completa en anexo).

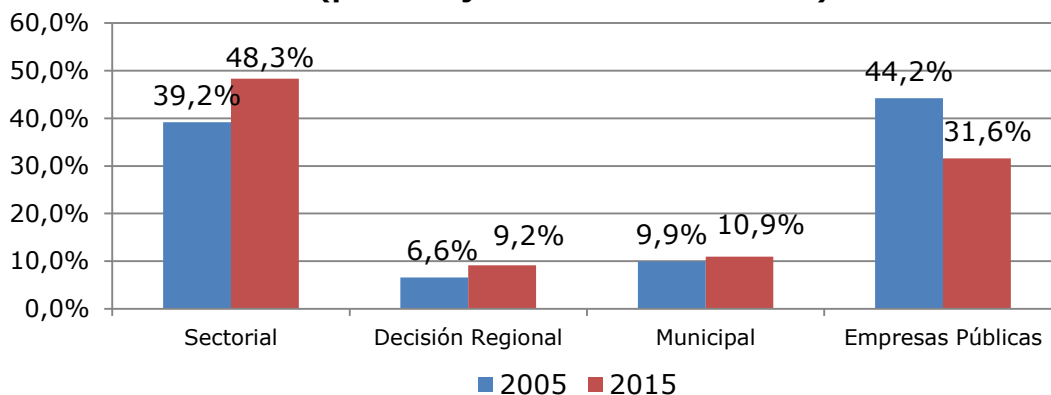
El Gráfico 4 muestra la composición de la inversión pública regional durante los años 2005 y 2015. Según esto, el 48,3% de la inversión total correspondió durante 2015 a inversión sectorial (versus el 39,2% en 2005); por su parte, la inversión de decisión regional representó el 9,2% (contra el 6,6% en 2005); la inversión municipal, el 10,9% (versus el 9,9% en 2005); y la inversión de empresas públicas alcanzó al 31,6% (en el 2005 representó el 44,2%).

⁷ La serie original de inversión pública efectiva en la que se basa este informe no considera en el total la inversión correspondiente a empresas públicas (Metro de Santiago en el caso de la RMS). En este documento la inversión de empresas públicas si bien es tratada en forma separada, es incorporada al total.

⁸ Otro componente de la inversión de decisión regional fueron los programas ISAR (Inversión Sectorial de Asignación Regional), los cuales desaparecieron desde el año 2005 cuando fueron traspasados a los Gobiernos Regionales.

⁹ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2005-2015.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Componentes Inversión Pública Efectiva, Años 2005 y 2015
(porcentajes de la inversión total)



Fuente: cálculos propios en base a serie de inversión pública regionalizada 2001-2015, Ministerio de Desarrollo Social.

2.1. Inversión sectorial

Los datos que se muestran en el Cuadro 3 corresponden a la desagregación de los componentes de la inversión sectorial ejecutada en la RMS entre los años 2005 y 2015, según la institución a través de la cual se canalizan los recursos. Si se considera solamente la inversión correspondiente a instituciones que integran el gobierno central, los ministerios que aparecen comprometiendo los mayores montos de inversión son Obras Públicas (MOP) y Vivienda (MINVU), dando cuenta en forma conjunta del 91% de la inversión pública sectorial realizada en la RMS durante el período 2005-2015.

Los reducidos montos de inversión sectorial correspondiente al Ministerio de Educación obedecen a que la inversión de ese ministerio es canalizada principalmente a través de transferencias (aportes de capital) al sector privado y municipios.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Sectorial, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2005	2007	2009	2011	2013	2015
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	258.452	430.535	382.429	281.046	189.738	146.278
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	4.625	2.001	4.521	141	24.985	19.265
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	226.125	256.519	466.611	359.563	322.210	349.039
MINISTERIO DE SALUD	3.002	4.153	10.295	90.270	43.361	124.478
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.586	1.450	1.983	262	225	61
MINISTERIO DEL INTERIOR	1.621	1.244	2.033	5.008	5.760	5.909
TOTAL INV. SECTORIAL	495.412	695.902	867.872	736.291	586.279	645.030

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

Respecto al crecimiento registrado por la inversión sectorial, las instituciones con el mayor incremento relativo de recursos ejecutados corresponden al Ministerio de Salud (MINSAL) cuyo flujo de inversión se multiplicó por un factor superior a 40 entre 2005 y 2015 (aunque se debe tomar en consideración que el dato de inversión sectorial de MINSAL en 2015 incluye la inversión correspondiente a convenios de programación) y

el MINEDUC con un crecimiento de 316% entre esos mismos años pero con una alta variabilidad anual.

Por otra parte, la inversión sectorial de MOP en la RMS fue en 2015 un 43,4% más baja que en 2005, si bien es cierto que entre los años 2007 y 2011 alcanzó montos de inversión que –incluso– casi triplicaron al registro del año 2015.

2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)

La Inversión de Decisión Regional (IDR) comprende aquella inversión correspondiente a las siguientes fuentes:

Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es el principal instrumento financiero, mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local.

Inversión Regional de Asignación Local (IRAL). La modalidad IRAL, que se crea a partir de 1996, permite que las propias comunas, a través de los concejos municipales, definan y prioricen proyectos a financiar con recursos de programas ministeriales que son conferidos en cuotas a los Gobiernos Regionales y que éstos distribuyen a los niveles locales, según criterios de equidad y demanda.

Convenios de Programación (CP). Los Convenios de Programación (CP) son acuerdos formales entre uno o más Gobiernos Regionales y uno o más ministerios, que definen una acción planificada y coordinada en el territorio de la inversión pública, que ha de realizarse dentro de un plazo que puede exceder a un año. Si bien, éstos no constituyen una fuente de financiamiento independiente, deben ser vistos como una forma de reorientar los recursos sectoriales hacia los propósitos del desarrollo regional.

El desglose de los componentes de la IDR (FNDR, ISAR, IRAL y Convenios de Programación) realizada en la RMS durante el período 2005-2015 puede observarse en el Cuadro 4.

Cuadro 4
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Decisión Regional, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2005	2007	2009	2011	2013	2015
FNDR	60.297	85.863	99.717	113.851	97.245	110.273
IRAL	10.866	10.313	11.410	9.912	9.304	7.605
FOSIS	10.866	10.313	11.410	9.912	9.304	7.605
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	12.473	2.445	19.976	8.232	9.359	4.367
VIVIENDA	0	0	3.097	0	0	0
MOP	122	1.901	4.361	7.808	6.675	4.367
MINSAL	12.351	544	12.518	424	2.684	0
TOTAL INV. DECISIÓN REGIONAL	83.637	98.620	131.103	131.996	115.907	122.245

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

Como es posible advertir, la principal fuente de la IDR en la RMS continúa siendo el FNDR el cual, en un período de sólo diez años, aumentó en 82,9% el monto de recursos invertidos en la región. En efecto, de un nivel de \$ 60 mil millones durante 2005 se pasó a uno de \$ 110 mil millones en 2015. Esto implicó que el FNDR aumentara su participación en el total de la IDR desde el 72,1% en 2005 hasta el 90,2% durante 2015.

En cuanto a los Convenios de Programación, éstos han representado una proporción minoritaria en el total de IDR, si bien durante 2006¹⁰ alcanzaron un monto inusualmente elevado, alcanzado casi a \$ 27 mil millones (debido al monto de recursos comprometidos en los Convenios de Programación con el Ministerio de Salud)¹¹.

2.3. Inversión de Municipalidades

La inversión realizada por las municipalidades representa montos de recursos muy significativos en el total de la inversión pública que realiza el Estado en la RMS. Como se observa en las cifras entregadas en el Cuadro 5, la inversión municipal alcanza un nivel de recursos que en la RMS ha sido significativamente superior al del FNDR (salvo durante los años 2009 y 2011, como puede verse en el anexo)¹².

Durante el período 2005-2015, la inversión de municipalidades promedió el 10,0% del total de la inversión pública regional. Si bien registró un significativo descenso durante los años 2009 y 2011, ha alcanzado en los últimos dos años niveles superiores a las \$ 140 mil millones¹³. Al igual que en la versión anterior de este informe, se incluye en Cuadro anexo A.5. (página 19) el desglose de la inversión efectiva municipal realizada durante el período 2005-2015 por cada municipio de la RMS.

Cuadro 5
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Municipal, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2005	2007	2009	2011	2013	2015
INVERSIÓN MUNICIPAL	125.642	136.964	95.917	90.076	123.780	146.233

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

2.4. Inversión de empresas públicas

En cuanto a la inversión de empresas públicas, la totalidad de la inversión realizada durante el período 2005-2015 correspondió a Metro de Santiago, con los niveles más altos de inversión alcanzados durante el año 2005 como resultado de la construcción de la línea 4 entre Tobalaba y Puente Alto (ver Cuadro 6)¹⁴.

Por otra parte, el elevado monto de inversión verificado durante el año 2009 responde –primordialmente– a la extensión de la línea 1 hasta Los Dominicos y a la extensión de la línea 5 hasta Maipú.

Durante los años 2014 y 2015 se inician las obras correspondientes a la construcción de las líneas 3 y 6, lo cual explica los niveles de gasto más altos constatados durante esos años (ver anexo).

¹⁰ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2005-2015.

¹¹ Es pertinente señalar que este informe no consideró la información de inversión posterior a 2007 correspondiente a Convenios de Programación destinados a la construcción de infraestructura, equipamiento y tecnología destinados a servicios dependientes del Ministerio de Justicia (SENAME, Registro Civil, Centros Penitenciarios y Servicio Médico Legal), Policía de Investigaciones y Carabineros de Chile, la cual si bien asciende a montos importantes, no fue reportada por la fuente original.

¹² Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2005-2015.

¹³ Como se señala en las notas aclaratorias, a partir del año 2012, se suma a los subtítulos 29 y 31 lo que se ha identificado como inversión en el subtítulo 33, lo cual contribuye a explicar el aumento de la inversión municipal durante los últimos años.

¹⁴ Ver cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 2005-2015.

Cuadro 6
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Empresas Públicas, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2005	2007	2009	2011	2013	2015
METRO	559.131	179.833	417.699	88.325	204.543	422.128
TOTAL INV. EMP. PÚBLICAS	559.131	179.833	417.699	88.325	204.543	422.128

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

3. Conclusiones

- i. La inversión efectiva realizada por el Estado en la RMS aumentó desde un total de \$ 1.263 mil millones en 2005 hasta \$ 1.335 mil millones durante 2015. Lo anterior involucra un alza acumulada de 5,7% al cabo de este período de diez años (equivalente a un crecimiento medio en el flujo de inversión pública regional de 0,6% por año).
- ii. Durante el período 2005-2015, la participación de la RMS en la inversión pública total del país promedió el 28%. Por otra parte, al cabo de diez años la RMS es la región con el más bajo nivel de inversión pública por habitante. Si en 2005 la región con la mayor inversión pública per cápita alcanzaba un nivel equivalente a 3,6 veces el correspondiente a la RMS, durante 2015 esta relación se amplía a 8,4 veces.
- iii. El análisis de los componentes de la inversión pública regional revela que la inversión sectorial continúa siendo –a mucha distancia– el componente más significativo y dinámico, con el 48,3% de la inversión total en 2015 y luego de haber aumentado en 30% entre 2005 y 2015. Asimismo, el 91% de esta categoría de inversión corresponde a dos ministerios: Obras Públicas y Vivienda.
- iv. La evolución observada por la IDR involucró que esta categoría de inversión aumentara su participación dentro del total de inversión pública materializada en la RMS desde el 6,6% del total en 2005, hasta sólo el 9,2% durante 2015. Lo anterior permite constatar la debilidad del proceso de descentralización en la RMS, por lo menos en lo que se refiere a la asignación de recursos para inversión pública.
- v. El FNDR continúa siendo el principal instrumento del que dispone la región para el financiamiento de la IDR. El programa IRAL ha visto reducir significativamente sus montos de inversión (si bien es cierto, algunas de sus líneas subsistieron siendo incorporadas al FNDR). Los convenios de programación registran montos minoritarios y de alta oscilación anual.
- vi. La inversión de municipalidades alcanza montos muy significativos en la RMS, promediando el 10,0% del total para el período 2005-2015. Así, la inversión comprometida en esta categoría alcanzó un monto de recursos superior al del FNDR.
- vii. La inversión de empresas públicas realizada durante el período 2005-2015 correspondió en su totalidad a la inversión realizada por Metro de Santiago, con un elevado nivel durante el año 2005 como resultado de las inversiones realizadas para la entrada en operación de la línea 4 del Metro de Santiago. Asimismo, el

inusualmente alto nivel de inversión registrado en 2009 respondió a la extensión de las líneas 1 y 5. Durante los años 2014 y 2015 se inician las obras correspondientes a la construcción de las líneas 3 y 6, lo cual explica los niveles de inversión observados en esos años

NOTAS ACLARATORIAS

1. Se entiende por Inversión Pública Efectiva: la continuación y ampliación de obras; la construcción de obras nuevas; proyectos de conservación, mantención y reparaciones mayores de obras y las obligaciones devengadas por estos conceptos al 31 de diciembre del año anterior de acuerdo a la Ley de Presupuestos del Sector Público.

2. Para efectos de este documento, la Inversión Pública Efectiva comprende:

a) Inversión Pública Efectiva Sectorial: La actual Serie de Inversión Pública Regionalizada considera la inversión de un total de 25 Ministerios y Servicios: Entre estos, Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación, Agricultura, Bienes Nacionales, Minería, Poder Judicial y Defensa Nacional. Asimismo, si bien se integran los cuadros de Empresas Públicas del Metro y Empresas de Obras Sanitarias, éstos no se suman al total de Inversión Sectorial. La razón se debe, por una parte, a que no se cuenta con los valores regionalizados de las demás Empresas Públicas, y por otra, al hecho de que el Metro y las Empresas de Obras Sanitarias no son representativos respecto del total de la inversión de las empresas.

-La inversión se desagrega de acuerdo al clasificador de ingresos y gastos del Presupuesto Público, Subtítulo 31 Inversión Real, que corresponde a aquellas que realizan los organismos del sector público en las Regiones I a la XV y Región Metropolitana de Santiago (Ítem 61 al 73) y las inversiones menores por resolución de los Intendentes (Ítem 77). Incluye además, las Inversiones No Regionalizadas (Ítem 74), es decir, las inversiones no identificadas con determinadas regiones, o de carácter nacional.

-No incluye los siguientes ítems del Subtítulo 31:

- 50: Requisitos de Inversión para funcionamiento
- 51: Vehículos
- 52: Terrenos y Edificios
- 53: Estudios para Inversiones
- 54: Maquinarias y Equipos directamente Productivos
- 75: Otros gastos de Inversión Real

-A partir del año 2005 por cambios en el clasificador presupuestario estos ítems del subtítulo 31 corresponden al subtítulo 29 denominado "Adquisición de activos no financieros".

- Para el año 2013 la inversión del Ministerio de Educación considera el subtítulo 29 y 31, ambos regionalizados.

-La inversión del MINVU comprende todo el subtítulo 31 y el 33 de cada uno de los SERVIU de cada región.

b) Inversión Pública Efectiva Nivel Regional: comprende la inversión del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), Inversión Regional de Asignación Local (IRAL), creada a partir de 1996; y Convenios de Programación.

c) Inversión Pública Efectiva Nivel Municipal: comprende la inversión real del Sector Municipal en cada región del país, informada por la Contraloría General de la República. Incluye desde el 2005 al 2011 todo el subtítulo 29 y 31. A Partir del 2012 se suma la inversión identificada en el subtítulo 33.

A partir del año 2005, debido a cambios de metodología en la contabilización de los programas de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (que a partir del año 2005 opera como provisión FNDR-Programa Mejoramiento de Barrios) y el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal (que desde el año 2005 pasa a ser Transferencia de Capital a Municipalidades), quedan registrados como inversión en el FNDR y Municipalidades, respectivamente.

4. Para el cálculo de la Inversión per-cápita (años 2005 a 2015) se utilizaron las proyecciones de población elaboradas por el INE en base a estadísticas vitales publicadas durante septiembre de 2014.

Cuadro Anexo A.1.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2005 - 2015
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
I. INV. SECTORIAL	257.786	312.819	434.552	482.539	622.849	564.524	587.706	560.087	530.618	550.437	645.030
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	134.485	180.466	268.845	241.680	274.459	206.679	224.331	174.206	171.724	121.686	146.278
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	2.407	500	1.250	992	3.245	450	113	954	22.613	31.106	19.265
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	117.663	129.265	160.181	226.522	334.874	323.598	287.002	304.779	291.620	330.900	349.039
MINISTERIO DE SALUD	1.562	783	2.594	10.661	7.388	33.014	72.053	75.553	39.245	58.112	124.478
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	826	780	906	1.103	1.423	54	209	300	203	26	61
MINISTERIO DEL INTERIOR	844	1.026	777	1.581	1.459	727	3.998	4.294	5.213	8.605	5.909
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	43.520	64.282	61.583	75.978	94.089	83.187	105.359	103.713	104.903	113.925	122.245
FNDR	31.375	42.237	53.616	66.303	71.564	73.708	90.876	91.420	88.012	102.044	110.273
IRAL	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421	7.955	7.605
FOSIS	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189	6.854	7.912	7.975	8.421	7.955	7.605
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	6.491	15.483	1.527	2.620	14.337	2.625	6.571	4.318	8.470	3.926	4.367
VIVIENDA	0	0	0	233	2.223	0	0	0	0	0	0
MOP	64	0	1.187	1.082	3.130	2.625	6.232	3.133	6.041	2.881	4.367
MINSAL	6.427	15.483	340	1.305	8.984	0	339	1.185	2.429	1.046	0
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	65.378	70.884	85.526	90.155	68.837	84.814	71.899	105.048	112.028	138.980	146.233
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124	296.317	422.128
METRO	290.942	199.868	112.296	214.065	299.771	172.145	70.501	159.912	185.124	296.317	422.128
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	657.626	647.853	693.956	862.737	1.085.547	904.669	835.464	928.760	932.673	1.099.658	1.335.637

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.2.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública, período 2005 - 2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
I. INV. SECTORIAL	495.412	558.625	695.902	687.250	867.872	734.137	736.291	617.071	586.279	560.680	645.030
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS	258.452	322.272	430.535	344.210	382.429	268.777	281.046	191.930	189.738	123.950	146.278
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	4.625	893	2.001	1.413	4.521	586	141	1.051	24.985	31.685	19.265
MINISTERIO DE VIVIENDA Y URBANISMO	226.125	230.837	256.519	322.621	466.611	420.825	359.563	335.788	322.210	337.058	349.039
MINISTERIO DE SALUD	3.002	1.398	4.153	15.184	10.295	42.934	90.270	83.239	43.361	59.194	124.478
INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES	1.586	1.392	1.450	1.570	1.983	71	262	331	225	27	61
MINISTERIO DEL INTERIOR	1.621	1.832	1.244	2.252	2.033	945	5.008	4.731	5.760	8.765	5.909
II. INVERSIÓN DE DECISIÓN REGIONAL	83.637	114.793	98.620	108.211	131.103	108.181	131.996	114.265	115.907	116.045	122.245
FNDR	60.297	75.425	85.863	94.432	99.717	95.854	113.851	100.722	97.245	103.943	110.273
IRAL	10.866	11.718	10.313	10.048	11.410	8.914	9.912	8.786	9.304	8.103	7.605
FOSIS	10.866	11.718	10.313	10.048	11.410	8.914	9.912	8.786	9.304	8.103	7.605
CONVENIOS DE PROGRAMACIÓN	12.473	27.649	2.445	3.731	19.976	3.414	8.232	4.757	9.359	4.000	4.367
VIVIENDA	0	0	0	332	3.097	0	0	0	0	0	0
MOP	122	0	1.901	1.540	4.361	3.414	7.808	3.451	6.675	2.934	4.367
MINSAL	12.351	27.649	544	1.859	12.518	0	424	1.306	2.684	1.065	0
III. INVERSIÓN DE MUNICIPALIDADES	125.642	126.582	136.964	128.402	95.917	110.296	90.076	115.736	123.780	141.567	146.233
IV. INVERSIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS	559.131	356.920	179.833	304.879	417.699	223.866	88.325	176.182	204.543	301.831	422.128
METRO	559.131	356.920	179.833	304.879	417.699	223.866	88.325	176.182	204.543	301.831	422.128
(I+II+III+IV) INV.TOTAL	1.263.822	1.156.920	1.111.320	1.228.742	1.512.591	1.176.480	1.046.687	1.023.254	1.030.509	1.120.122	1.335.637

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.

Cuadro Anexo A.3.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva Otros Ministerios y Servicios, años 2011-2015
 (millones de \$ de Dic. 2015)

CATEGORÍAS	2011	2012	2013	2014	2015
INVERSIÓN SECTORIAL	18.489	37.753	39.637	58.622	83.949
PRESIDENCIA	14	-	-	-	-
CONGRESO NACIONAL	237	3	83	122	-
PODER JUDICIAL	142	2.519	3.815	435	12.468
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	3.288	1.698	971	2.127	-
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	-	-	-	3	-
MINISTERIO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO	336	-	250	359	68
MINISTERIO DE HACIENDA	189	1.895	4.092	4.326	566
MINISTERIO DE JUSTICIA	1.895	3.522	305	838	858
MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	3.149	806	173	-	1.133
MINISTERIO DE AGRICULTURA	187	264	250	242	149
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES	46	-	197	-	-
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES	8.963	26.846	29.253	48.596	65.656
MINISTERIO PÚBLICO	43	201	248	1.266	3.053
MINISTERIO DE ENERGÍA	-	-	-	308	-

Fuente: Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015, Ministerio de Desarrollo Social.



Cuadro Anexo A.4.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva y Producto Interno Bruto, 2008-2014

Año	Inv. Pública RMS*	PIB RMS**	%
	(MM\$ corrientes)	(MM\$ corrientes)	
2008	862.737	40.433.498	2,1%
2009	1.085.547	42.318.092	2,6%
2010	904.669	46.975.824	1,9%
2011	835.464	51.958.546	1,6%
2012	928.760	57.311.273	1,6%
2013	932.673	62.063.296	1,5%
2014	1.099.658	65.741.064	1,7%

Fuente: Banco Central de Chile y Ministerio de Desarrollo Social

*: datos en MM\$ de cada año obtenidos de "Serie de Inversión Pública Regionalizada 2001 - 2015", Ministerio de Desarrollo Social.

** : datos en MM\$ corrientes, obtenidos de Cuentas Nacionales, Series PIB Regional, Banco Central de Chile.

*Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación
Región Metropolitana de Santiago*

Cuadro A.5.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva de Municipalidades según Municipio, período 2005-2015
(millones de \$ de Dic. 2015)

MUNICIPIOS	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Alhué	69	125	117	408	288	295	212	6	68	63	44
Buín	616	669	656	1.155	1.362	1.177	777	1.137	1.126	734	483
Calera de Tango	902	575	729	628	438	590	371	198	145	309	435
Cerrillos	1.011	898	1.373	2.685	1.771	1.003	1.430	1.565	602	839	1.074
Cerro Navia	1.447	2.448	1.977	721	2.002	1.937	1.416	1.260	674	560	347
Colina	2.156	2.842	3.464	3.385	995	932	2.259	2.035	1.150	1.719	1.117
Conchalí	427	893	594	765	416	430	524	869	851	497	1.017
Curacaví	2.565	3.659	1.530	486	685	556	731	640	505	644	979
El Bosque	888	718	803	2.132	2.895	1.118	1.197	2.383	2.487	2.450	4.096
El Monte	1.878	962	457	458	-	-	-	-	491	635	440
Estación Central	2.329	1.010	1.689	473	1.191	1.902	1.447	1.122	3.058	944	1.219
Huechuraba	3.443	2.971	4.565	5.880	3.187	2.997	1.907	2.351	2.469	3.077	3.521
Independencia (1)	1.555	767	964	564	1.419	497	493	483	717	1.261	2.281
Isla de Maipo	190	516	441	905	361	796	621	336	619	163	236
La Cisterna	485	339	1.217	2.395	1.148	1.394	473	862	1.539	580	1.113
La Florida	1.922	2.832	1.813	1.021	737	1.056	1.138	1.420	2.084	2.771	3.347
La Granja	1.390	1.395	1.369	2.456	1.877	1.483	652	742	974	1.653	2.728
La Pintana	4.011	4.336	2.937	4.007	3.070	2.427	1.782	3.120	3.487	3.585	3.399
La Reina	1.312	802	1.281	625	494	4.469	1.380	1.719	1.130	828	740
Lampa (3)	1.902	2.436	5.324	3.621	453	1.478	497	1.137	1.138	544	353
Las Condes	22.010	21.729	21.784	22.567	14.102	17.977	15.120	19.641	19.726	20.090	25.114
Lo Barnechea	5.328	1.888	2.671	2.864	2.671	2.629	972	3.185	6.370	12.103	9.906
Lo Espejo	533	883	787	870	482	1.119	358	205	233	375	631
Lo Prado	791	655	733	662	950	970	426	335	269	339	520
Macul	790	779	1.009	1.069	635	585	446	1.148	490	2.927	240
Maipú	16.569	16.553	23.771	8.169	6.577	6.808	4.369	5.748	6.897	12.594	8.894
María Pinto	555	169	166	742	327	349	97	893	276	413	208
Melipilla	901	1.260	1.453	862	1.009	1.376	708	905	637	478	1.227
Nuñoa	1.784	2.079	1.736	5.377	2.702	1.562	6.373	1.912	2.937	7.935	11.314
Padre Hurtado	559	501	690	1.152	792	959	1.051	2.067	1.796	2.459	825
Paine	596	351	277	110	83	291	1.010	1.131	690	696	940
Pedro Aguirre Cerda	1.133	1.242	1.221	252	857	1.319	1.141	1.104	718	1.285	2.105
Peñaflor	621	630	589	1.015	1.772	1.330	808	884	2.693	1.434	644
Peñalolén	1.443	2.170	2.041	3.934	2.007	1.100	1.358	3.361	5.740	2.798	2.945
Pirque	418	674	677	1.694	701	1.260	1.062	919	496	215	297
Providencia	8.051	7.126	5.115	7.259	5.219	4.393	2.471	6.091	6.153	11.244	8.260
Pudahuel	1.336	2.330	2.595	1.918	790	1.164	2.183	4.231	4.836	4.787	4.495
Puente Alto	5.660	6.563	7.171	6.487	5.659	4.935	3.789	10.911	10.373	9.408	9.991
Quilicura	2.068	1.787	3.221	1.377	1.320	1.626	1.769	1.336	2.769	3.373	4.821
Quinta Normal	304	718	926	1.156	328	816	234	304	335	253	580
Recoleta	2.870	4.693	4.263	2.568	1.875	10.456	1.522	1.074	1.256	1.009	1.345
Renca	1.021	950	1.724	1.240	1.634	1.474	1.380	1.636	1.165	1.092	1.004
San Bernardo	802	778	1.152	1.195	1.735	1.816	2.228	3.860	2.771	2.496	2.367
San Joaquín	346	603	858	1.499	1.756	1.514	304	661	606	442	627
San José de Maipo	187	647	401	429	1.066	345	646	1.282	941	604	671
San Miguel	560	1.054	1.016	227	588	399	548	509	441	634	865
San Pedro (2)	322	290	206	385	276	420	625	380	394	243	146
San Ramón	1.022	1.314	864	911	1.189	1.198	757	1.007	1.344	1.863	2.163
Santiago	4.641	5.206	6.680	8.079	6.160	6.683	9.266	8.639	5.386	5.746	6.597
Talagante	869	690	889	1.066	876	2.204	966	706	1.067	857	1.531
Tiltil	317	993	333	272	226	244	185	22	552	692	345
Vitacura	10.736	8.080	6.644	6.225	4.767	4.440	6.600	6.263	8.107	6.826	5.645
RMS	125.642	126.582	136.964	128.402	95.917	110.296	90.076	115.736	123.780	141.567	146.233

Fuente: Contraloría General de la República. Estado Análítico de Situación Presupuestaria Sector Municipal.

Incluye información procesada hasta el 18 de marzo de 2016.

(1) (2) Municipalidades de Independencia y San Pedro información hasta noviembre de 2015, y (3) Lampa hasta agosto de 2015.

Anexo A.6.
Índice de Costo de Edificación Tipo Medio
(valor a diciembre de cada año)

AÑO	Índice
2005	2.825,81
2006	3.041,05
2007	3.391,12
2008	3.813,01
2009	3.897,42
2010	4.175,95
2011	4.334,72
2012	4.929,13
2013	4.915,05
2014	5.331,42
2015	5.430,63

Fuente: Boletín Cámara Chilena de la Construcción
Diciembre de cada año



**Cuadro A.7.
Proyecciones de población por región, años 2005 y 2015**

Región	2005	2015
XV Región de Arica y Parinacota	201.842	239.126
I Región de Tarapacá	264.240	336.769
II Región de Antofagasta	534.857	622.640
III Región de Atacama	271.272	312.486
IV Región de Coquimbo	654.361	771.085
V Región de Valparaíso	1.649.098	1.825.757
XIII Región de Metropolitano de Santiago	6.494.536	7.314.176
VI Región de O'Higgins	834.986	918.751
VII Región del Maule	965.140	1.042.989
VIII Región del Bío Bío	1.971.922	2.114.286
IX Región de La Araucanía	923.672	989.798
XIV Región de Los Ríos	375.577	404.432
X Región de Los Lagos	770.629	841.123
XI Región de Aysén	97.645	108.328
XII Región de Magallanes y Antártica Chilena	155.539	164.661
TOTAL PAÍS	16.165.316	18.006.407

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, septiembre 2014